

Azad Government of the State of Jammu & Kashmir

AZAD JAMMU & KASHMIR
CHILD PROTECTION POLICY
2010



Department of Social Welfare & Women Development
Azad Government of the State of Jammu & Kashmir

MESSAGE*From Prime Minister*

Azad Govt of the State of Jammu and Kashmir



20 years back, the countries of the world, including Pakistan, for the first time in human history, recognized that children have special rights and needs. The members of the United Nations General Assembly adopted the Convention on the Rights of the Child (CRC) and Pakistan ratified it a year later, on 12 December 1990. By signing and ratifying CRC Pakistan made pledge that children have the right to survive and develop, the right to be protected from exploitation and abuse, and the right to be respected as thinking. If nations of the world and particularly of Pakistan; its federating units and the State of Azad Jammu and Kashmir; understand these rights and try to implement them through laws, social and communal customs, provision of services and our daily behavior, can we hope to create a better future without poverty, violence, injustice and deprivation of children.

On one hand the year of 2010 is being celebrated as 20th anniversary of the ratification of CRC by Pakistan, the approval of AJK Child Protection Policy, on the occasion of this 20th commemoration, reflects the government commitment and enthusiasm in creating protective environment for all children and particularly the marginalized and socially excluded children from violence, abuse, exploitation, discrimination and neglect.

The formulation and approval of Child Protection Policy in Azad Jammu & Kashmir is a milestone in a journey towards establishment of a comprehensive Child Protection and welfare services in the state. The approval of the policy speaks volumes for the continued hard work put in by all the relevant government departments, UNICEF, NGOs and civil society organizations. Credit goes to the Department of SWWD, who carried out a sustain advocacy campaign for its ultimate approval.

I must congratulate all the Cabinet members of the Govt of AJK, for seeing the policy through. The AJK can now boast of being the first in Pakistan for having done so. It is hoped that the implementation of the policy will lead establishment of necessary structures and procedures so that its contents are translated into appropriate practices relating to Child Protection. This would require more concerted efforts on the part of whole concerned with the welfare and protection of children in AJK who truly are the future of the nation.

In this connection, I assure all the government, international & national non governmental organizations of the fullest support of my government and myself.

Sardar Attique Ahmed Khan

Prime Minister

Azad Govt of the State of Jammu and Kashmir

MESSAGE

From Minister SWWD

Azad Govt of the State of Jammu and Kashmir



It is irrefutable fact that children are our future and we all as members of a responsible society are duty bound to demonstrate with our actions to protect and preserve our future.

My department is responsible to ensure that every child within the boundaries of Azad Jammu and Kashmir has right to nurture his/her physical, mental and spiritual development.

It is mandate of my department to create an environment where all people, particularly children can, without any discrimination of gender, are individually empowered, legally protected and socially sensitive.

It is our profound joy and pride that AJK has leading role among all the provinces of Pakistan in approving the Child Protection Policy by the state cabinet and state legislature will soon approve the law declaring all kind of abuses and exploitation against children as crime. This outstanding achievement is testimony of our collective commitment to eradicate the menace of child abuses and their social and economic exploitation.

It is my cherished dream to see the day when no child in AJK goes to bed hungry, lacks the book to excel in school or become victim of abuse. Today we are facing numerous child protection issues, but it is my dream that a day will come when we no child face any abuse, exploitation, discrimination and threat to his/her life. However, until that day comes, it is absolute necessary for all of us to continue our efforts relentlessly and without any pause.

Here, I would also like to express my profound gratitude to the officials and workers of Social Welfare Department, UNICEF Pakistan AJK team and INGOs for their untiring and dedicated efforts for realizing the rights of AJK children.

Stamim Malik

Minister Social Welfare and Women Development Department

Azad Govt of the State of Jammue & Kashmir

MESSAGE

From Secretary SWWD

Azad Govt of the State of Jammu and Kashmir



The protection and welfare of children, especially the vulnerable children and families is the core concern of everyone, particularly government agencies that are in position to help. Social and child protection is the paramount mandate of the Social Welfare and Women Development Department. In compliance to this mandate, SWWD plays a pivotal role to provide an enabling environment and tangible opportunities through policies and programmes that would contribute in poverty alleviation and promotion of social progress, promotion and protection of children's rights in the state through addressing downtrodden, marginalized and vulnerable segments of the society. An authenticated child protection environment and child protection system guarantees the stronger and brighter future to a nation. AJK Child Protection Policy specifies mission, vision and a long term strategy to promote and create a protective environment for all children in general and marginalized and socially excluded in particular, to ensure their protection against all forms of violence, abuse, exploitation, neglect and discrimination

The work of child protection started after 2005 Earth Quake disaster with the support of UNICEF and some international NGOs. Later on child protection has been taken in developmental perspectives, in line with principles of child protection best practices and evidence based interventions and national social protection strategies.

Laws and Policies play a particularly crucial role in safeguarding the welfare of children. The Government of Azad Jammu & Kashmir has embraced this challenge and responsibility by framing and approving "Child Protection Policy" and I wish to congratulate all the stakeholders on achieving this landmark. Process of drafting and development of AJK Child Protection Policy was started in the beginning of 2009 and was finalized after consultation of all stakeholders, particularly the government departments and members of AJKCCWD. I am very much thankful to Law department for legal and technical clarities. Final draft of the Policy was presented before Cabinet and with continuous struggle and advocacy; the cabinet unanimously approved the Policy on May 5, 2010.

AJK's effort to promote child protection through its Child Protection Policy is a credible effort within the framework of our "Child Protection" agenda, which is also an integral part of our government's master plan with the vision to develop a future generation that is happy, healthy and progressive.

At the Department of Social Welfare & Women Development ---AJK, our mandate and one of our key responsibilities is to promote and ensure the availability of a protected environment for children, one that is free from violence, abuse and discrimination. In line with this, we have introduced the

Child Protection Policy at State level. Action plan for the implementation of Child Protection Policy will translate practical applications for the welfare and protection of vulnerable children.

AJK's Child Protection Policy is a long term commitment that will help ensure the safety and wellbeing of all children. It respects and upholds the Azad Jammu & Kashmir Government's vision and supports international and local conventions which demand that children receive protection against any and all forms of abuse and exploitation. I assure that Social Welfare & Women Development Department of AJK Government upholds the indivisible rights of children fully and will act without hesitation to ensure a child safe environment, maintained within its organization & operations.

In the end, I thank all the government & non-governmental organizations and Donor Organizations especially UNICEF who worked with great energy and looking forward for continued financial support in future for implementation of Policy.

Syed Nazir-ul-Hasan Gilani

Secretary,
Social Welfare & Women Development Department,
Azad Govt of the State of Jammu and Kashmir

AZAD GOVT. OF THE STATE OF JAMMU AND KASHMIR

Social Welfare and Women Development Department

'Muzaffarabad'

Dated _____

NOTIFICATION

No. SWWD/ /2010. Whereas, it is necessary to promote and create a protective environment for all children in Azad Jammu and Kashmir so as to ensure their protection against all forms of violence, abuse, exploitation, neglect and discrimination;

And Whereas, it is necessary to adopt legislative and regulatory measures for protecting children, implement child protection systems, develop its' administrative and institutional capacities to prevent and address the protection-related risks, and create awareness through increased dissemination of information to the public;

And Whereas, to achieve the above purposes, it is necessary to frame policy of the Government so as to obtain the desired objectives in this connection;

Now, therefore, President of Azad Jammu and Kashmir is pleased to lay down Azad Jammu and Kashmir Child Protection Policy as follows:-

1 Vision

To promote and create a protective environment for ALL children that ensures their protection against all forms of violence, abuse, exploitation, neglect and discrimination.

2

2.1 Introduction and Justification

- a) Child Protection is defined as protecting the rights of all children to protection against violence (physical, psychological, emotional, socio-cultural, and gender-based), abuse, neglect, discrimination and exploitation. It is about taking steps to keep all children safe, in general, and those children who are at risk, in particular.
- b) A child at risk means a child who has suffered harm¹ or is suffering from harm or is at unacceptable risk of suffering from harm. It is a broad category and includes such children who, but not limited to; have lost a parent or parents or are victim of neglect by their parents or lawful guardians or whose parents or guardians are unfit or incapacitated to look after their needs and exercise control over them; or are without a home or settled place of abode and without any ostensible means of subsistence; or are accused of or convicted of an offence and living at a place of detention -- be it a reformatory school, borstal institution, jail or any other place notified to detain children accused of or convicted of an offence; or are living with their mothers at a place of detention -- be it a special women jail or district or central jail or any other place notified to detain women accused of or convicted of an offence; or are being or likely to be abused or exploited for immoral or illegal purpose or unconscionable gain; or are living in a brothel or frequently visit any place being used for sex or are associated with any person who leads an immoral or depraved life; or are is forced into the worst forms of the child labor, exploitative labor, or beggary; or are victim of any armed conflict, civil commotion or natural calamity; or are subjected to human trafficking within and outside Pakistan; or are being misused for drug trafficking or peddling or are subjected to abuse of any intoxicating, hallucinating substances including glue, narcotic drugs, spirits etc.; and are affected or infected with a serious disease, disability and without any care.
- c) Islamic injunctions, the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan and, the United Nations Convention on the Rights of the Child (UN CRC) and number of other international conventions provide for the protection of children.
- d) The Holy Prophet (peace be upon him) said, "Treat the children under seven with tenderness and compassion, children from seven to fourteen years of age with care and concern and children older than fourteen years of age with trust and cooperation." These teachings do not support the use of violence against children even for disciplinary purposes.
- e) The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan addresses child protection. The following sections are directly related to child protection. Chapter on Fundamental Rights: In Section 25, it is stated that:

"(1) All citizens are equal before law and are entitled to equal protection of law.

(2) There shall be no discrimination on the basis of sex alone.

¹ Harm to a child is defined as, any detrimental effect of a significant nature on the child's physical, psychological or emotional well-being. It is immaterial how the harm has been caused. Harm could be caused by physical, psychological or emotional abuse or neglect; discrimination and sexual abuse or exploitation.

(3) Nothing in this Article shall prevent the State from making any special provision for the protection of women and children."

- f) Chapter on Principles of Policy: in Section 35, it is stated that, "The State shall protect the marriage, the family, the mother and the child."
- g) The constitution of AJK also provides for equality in all aspects for men and women. Article 15 states that, "All state Subjects are equal before law and are entitled to equal protection of law." Article 16 says that "...there shall be no discrimination against any State Subject on the ground only of race, religion, caste, sex or place of birth, but nothing herein shall be deemed to prevent the making of any special provision for women."
- h) The Government of Pakistan has also made international commitments by signing and ratifying different conventions and treaties. It has ratified the Convention on the Rights of the Child (CRC) in 1990, the ILO Convention on Worst Forms of Child Labor (No. 182) in 2001, and the ILO Convention 138 on Minimum Age for Employment in 2006. It has also signed the Optional Protocol to the CRC on the Involvement of Children in Armed Conflict and the Optional Protocol to the CRC on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography.
- i) The UN Convention on the Rights of the Child is in essence a comprehensive "Bill of Rights" for all children relating to protection rights, survival rights, development rights and participation rights. The underlying principles of the Convention are summarized as follows:
- (i) Non-discrimination (Article 2): All rights apply to all children without exception. The State is obliged to protect children from any form of discrimination and to take positive action to promote their rights.
 - (ii) Best Interests of the Child (Article 3): All actions concerning the child shall take account of his or her best interests. The State shall provide the child with adequate care when parents, or others charged with that responsibility fail to do so.
 - (iii) Survival and Development (Article 6): Every child has the inherent right to life, and the State has an obligation to ensure the child's survival and development.
 - (iv) Protection (Article 19, 32, 33, 34, 35 and 36)²: The rights of children to be protected against violence, abuse, neglect and exploitation, including sexual abuse and exploitation, economic exploitation and worst forms of labour, illegal use of drugs and drugs trafficking, kidnapping, selling and child trafficking and protection during armed conflict are listed in the Convention.
 - (v) The Child's Opinion (Article 12): The child has the right to express his or her opinion freely and to have that opinion taken into account in any matter or procedure affecting the child. Participation rights allow children to have a say in the decisions affecting their lives. They give children the possibility to express their views, to discuss issues they consider important, to assemble and to receive information that is relevant for them

² Details of the articles pertaining to child protection are provided in Annex 1.

(vi) Right to Identity (Article 7): The child's name, nationality and family relations determine the child's identity. Establishing a child's identity is in essence an official acknowledgement of the child's existence. It makes the child visible to society and turns him or her into a legal being with rights and duties. It also secures the exercise of other child rights such as the right to education. It also reduces the danger of abduction, sale of or trafficking in children.

- j) Children, because of their dependence and immaturity, are vulnerable to abuse in its various forms. Parents or guardians have primary responsibility for the care and protection of their children. When parents or guardians do not or cannot fulfill this responsibility, the state has the legal obligation to intervene to ensure that children are adequately protected.
- k) The Convention recognizes the critical role of the family (defined as nuclear or extended) in the life of a child. It states that the family, as the fundamental unit of society that provides the natural environment for the well-being, growth and identity of all its members and particularly children, should be afforded the necessary protection and assistance so that it can fully assume its responsibilities.
- l) The wider community also has a responsibility for the welfare and protection of children. All personnel involved in organizations and institutions working with children and families (schools, religious schools/institutions, medical institutions, social services, police, prisons etc) should be alert to the possibility of child abuse. The wider community of relatives, friends and neighbors are well placed to help and must also be aware of the steps to take if a concern arises. Personnel working with children and the wider public should know that early action is often the best way to protect children and to enable a family to stay together.
- m) The involvement of the State is complementary. The State ensures the protection of the child and guarantees the observance of all child rights by means of the specific activity carried out through the state institutions and the public authorities with competence in this field.

3

3.1 Situation of Children: Pakistan and AJK Context

According to the latest estimates based on the 1998 Census, Pakistan has a population of more than 170 million, of whom approximately half are children less than 18 years old. Between 23-27% of the population has been below the poverty line in the last decade implying that a large number of children (approximately 1-2 million on average per year) were born in poor households. The profile of children in AJK is generally better than that of the other provinces of Pakistan. However, children in AJK also suffer from somewhat similar issues as children in the rest of Pakistan. The population of AJK was placed at 2.973 by the 1998 Census and is currently estimated at 3.2 million by the State Earthquake Reconstruction and Rehabilitation Authority (SERRA). Around 1.8 million people were affected and 50,000 houses were damaged (SERRA). Given pre-existing deprivation, the situation of children needs continued attention as poverty poses survival risks for children and their families and significantly contributes to the issues of child exploitation. Simultaneously, a weak institutional framework and budgetary constraints compound the situation. While there is

dearth of reliable data pertaining to all aspects of child protection, the information is being used to bring attention into the situation of children needing protection.³

Multiple Indicators Cluster Survey (AJK MICS 2007/2008—P&DD GoAJK) highlights general situation of children as following:

3.2 Birth Registration

Only the birth of every fourth child under five years in AJK has been registered. Children living in Muzaffarabad district are less likely to have their birth registered, with only 12 percent of children under 5 registered. The share of registered children is highest in Mirpur, with 38 percent of registered children, while situation in other districts is pretty equally distributed; percentage of children whose birth has been registered ranges from 23-28 percent. Children in the rural and earthquake affected areas are somewhat less likely to have their births registered than other children.

3.3 Child Labour (working children)

Three per cent of children in AJK aged 5 to 14 years are involved mainly in unpaid, domestic work and family business. This result is pretty low and can be consequence of parents not reporting that child is involved in some type of work. District wise distribution indicates that the proportion of children involved in child labour is highest in Neelum, encompassing approximately 6 percent of children aged 5 to 14. The pattern is the same as that at the AJK level, in that they are mainly involved in unpaid and domestic work. On the other hand, children from Muzaffarabad and Poonch are the least involved in child labour, 1 and 2 percent, respectively. Urban children are less likely to be involved in labour (2 percent) than rural children (3 per cent). The poorest children, children whose mothers have no education, and those aged 12-14 are the most exploited groups with regard to child labour. A total of 5 per cent of children from the poorest households and 3 per cent of children whose mothers have never attended school are involved.

3.4 Early Marriage

- a) Young married girls are a unique, though often invisible, group. Required to perform heavy amounts of domestic work, under pressure to demonstrate fertility, and responsible for raising children while still children themselves, married girls and child mothers face constrained decision-making and reduced life choices. Boys are also affected by child marriage but the issue impacts girls in far larger numbers and with more intensity.
- b) Percentage of young married women is highest in Neelum, where almost every third young women is married. On the other hand, share of young married women is lowest in Muzaffarabad, at 5 percent. There are no significant differences in the terms of type of settlement or earthquake affected and non affected areas. Household wealth strongly correlates with the possibility of early marriage; the share of young married women is highest among those living in the poorest and second wealth quintile households.

3.5 Child Disability (special children)

- a) About 13 percent of children 2-9 years of age have at least one reported disability. This percentage is higher in the poorest quintile at 17 percent compared to 8 percent in the richest quintile. Children living in the Neelum district are more likely to have at least one reported disability. A contrary, 8 percent of children aged 2-9 years from Mirpur district have at least one reported disability.
- b) Four percent of children are having difficulty speaking and cannot be understood in words, 3 percent have difficulty in walking moving, moving arms, weakness or stiffness. 2 percent of children have no understanding of instructions and 1 percent has difficulty seeing, either in the daytime or at night. In thirteen percent of children aged 3-9, their mothers or caretakers believe that their speech is not normal; with a significantly high percentage of children living in Muzaffarabad, where one third of mothers or caretakers reported this disability. Every fifth child aged 2 is reported as not being able to name at least one object.

3.6 Orphan Children

- a) Sixty seven percent of children aged 0-17 years in AJK are living with both parents. This percentage is somewhat lower in the Sudnohti district (55 percent) and earthquake affected areas (65 percent). Sixty three percent of children aged 15-17 years are living with both parents, which is lower than share of children in other age groups.
- b) One of the measures developed for the assessment of the status of orphaned children relative to their peers looks at the school attendance of children 10-14 for children who have lost both parents (double orphans) versus children whose parents are alive (and who live with at least one of these parents). If children whose parents have died do not have the same access to school as their peers, then families and schools are not ensuring that these children's rights are being met.
- c) In AJK, 0.3 percent of children aged 10-14 have lost both parents. Among those only 84 per cent are currently attending school. Among the children ages 10-14 who have not lost a parent and who live with at least one parent, 90 percent are attending school. This would suggest that double orphans are disadvantaged compared to the non-orphaned children in terms of school attendance.

3.7 Other Issues:

- a) *Violence:*
 - i) The prevalence of corporal punishment in schools, homes and institutions as the Pakistan Penal Code (section 89) allows corporal punishment as a disciplinary measure against children below the age of 12 years. Despite an official restriction on physically punishing children through a circular by the Department of Education, AJK, punishment of students by teachers is a frequent practice in most schools in the region. 94% school children reported some form of

physical punishment, a majority on a daily basis, while the remaining 6% reported verbal punishment. 65% children in madrassas also reported corporal punishment by their maulvi/teacher. Boys were punished more than girls.

- ii) 46% children also face domestic violence, much less compared to schools. Most children reported being slapped on the face and some reported being whipped or their hair being pulled.⁴

b) Children in conflict with the law without protection

- i) The very low minimum age of criminal responsibility at 7 years needs to be raised to internationally acceptable level.
- ii) At any given time there are approximately 3000 children in conflict with the law detained in different prisons of Pakistan. In AJK the situation is not as alarming as that of Pakistan as there are very few children in prisons.
- iii) There is no significant improvement in the way children in conflict with the law are handled by the police and the judicial system, neither are there adequate services for their re-education and social re-integration.

c) Difficult/complex situation of street children

- i) There were 35,000 children living and working on the street in four major cities of Pakistan according to a 2004 UNODC report. These numbers have probably increased due to rising poverty; these children are more vulnerable to violence, sexual abuse and exploitation.
- ii) Except for a few rehabilitation centers, services for children living on the street are scarce.
- iii) There are numbers of rag pickers (mostly Afghan refugees) in AJK, particularly in urban areas

d) Low child participation

- i) School enrollment ratio in AJK is encouraging as compared to the Pakistan but there is a tremendous trend in drop out, particularly in EQ affected districts. The overall literacy rate in AJK is approximately 64%.⁵ Children's participation in the decisions affecting them is not encouraged and they are often exposed to corporal punishment as a means of making them study. Few if any alternative and positive disciplining methods are practiced;
- ii) There are few systematic life-skills education programs for children and adolescents and few recreation facilities for children, especially girls.

e) Children in Emergencies: Children and Natural Disasters and conflict situations

⁵ The literacy rate is placed at 60% according to the official AJK Government website,

- i) Children became particularly vulnerable after they suffered disability and/or lost their parent/s in the aftermath of the 2005 earthquake. An estimated 17,000 children died, while the figures for orphaned and those with disability have already been provided.
- ii) The Pakistan India tension along the Line of Control (LoC) results in extreme insecurity and often children are separated from their extended family across the LoC and in case of active conflict/skirmishes, the support of extended family is unavailable.

f) *Weak institutional framework for child protection*

- i) The weak institutional framework, lack of sufficient funds and weak coordination mechanisms are contributory factors toward lack of protection.
- ii) Lack of a monitoring system for child rights creates difficulties for effective measures to be undertaken for child protection, and the evaluation of the impact of policies and programmes aiming at protecting children.

4 Mission Statement

The Government of AJK shall ensure the protection of all children from violence, abuse, exploitation, neglect and discrimination. To this end it shall adopt or formulate legislative and regulatory measures for protecting children, implement child protection systems, develop its' administrative and institutional capacities to prevent and address the protection-related risks, and create awareness through increased dissemination of information to the public.

5 Guiding Principles

The following principles are key for Child Protection:

- a) **Best interests of the Child:** In all actions concerning children, whether undertaken by public or private social welfare institutions, courts of law, administrative authorities or legislative bodies, the best interests of the child shall be a primary consideration.
- b) **Ensuring Child Protection & Welfare rights:** Creating a protective environment that progressively enforces the right of children to be protected against violence, abuse and exploitation by linking child protection to social protection services and closely monitoring the child protection situation.
- c) **Justice, Equity & Non-discrimination:** This includes bringing the law into conformity with the standards set out in the CRC and other international protocols to which Pakistan is committed. This includes the equitable distribution of resources to eliminate gender, social, cultural, and urban/rural disparities. It also includes delivery of child protection services in a manner that promotes non-discrimination, tolerance, respect for diversity and inclusiveness, with priority given to the most vulnerable individuals and groups.
- d) **Rights-based approach:** Child Protection is to be guided by a human rights-based approach to programming, congruent with the rights and fundamental freedoms articulated by the AJK Constitution and the Convention on the Rights of the Child.

- e) **Family-centered/Extended family approach:** Respecting the importance of norms and local culture regarding extended family care for the child's well being, vulnerable children shall be assisted in the broader context of their families. Those without families shall have recourse to family-like care provided by the government.
- f) **Participation and Consultation:** Promoting a participatory and consultative process for the planning, implementation and monitoring of child protection programs, which are to be designed in a manner that both duty-bearers and rights holders engage in the process and provide input. It shall involve parents and communities in creating an environment suitable for the well-being and development of their children.
- g) **Integrated and Cross-sectoral:** All segments of society, including all levels of government, political leadership, the private sector, NGOs, and the media shall be encouraged and supported to play an active role for the prevention of violations of child rights. The programmes, services and interventions aimed at child protection shall be appropriate and responsive to the range of cultural, social and economic conditions in communities, with an effort to overcome societal norms and values harmful to children.
- h) **Interdisciplinary and inter-sectoral intervention:** Child rights and protection approach is effective through collaboration and coordination with all responsible bodies by integrating these issues in the economic/financial, legal, social welfare, labor, education and health policies.
- i) **Accessibility, transparency and accountability:** Protection services shall be accessible to all children who are in need and action shall be taken to build access for all where barriers exist. Focus shall be on the priority needs of the most vulnerable children with interventions that are financially viable, cost-efficient and effective; ensuring that child protection and social welfare institutions are accountable and transparent at all levels.
- j) **Promoting partnerships:** In all types of activities, the Government promotes the achievement of diversified partnerships between institutions, between specialists and institutions, between professionals, between professionals and beneficiaries, etc. This requires active stakeholder participation, with clearly defined rights and obligations, with the permanent purpose of protecting the rights of the children.

6 Goals

The goals of Child Protection System are as follows:

- a) Strengthen the institutional capacities of Governmental Authorities in charge of Child Protection Systems at the AJK Government and local levels;
- b) Coherent reform of legal and administrative frameworks from the perspective of child rights and child protection;
- c) Strengthen the infrastructure for preventing all forms of child abuse, neglect, and exploitation at the community level;
- d) Establish a comprehensive national monitoring system for child protection, manage an information database, and undertake relevant research;

- e) Develop the child protection system of services by diversifying the types of services, re-organization of existing services, piloting and extending new services centered on family and the community;
- f) Information, public awareness and capacity building on child protection for stakeholders, key decision makers, professionals, media specialists, parents, children, and the general public;
- g) Institutionalized co-operation with key sectors involved in intervention and prevention of child abuse and exploitation, namely Probation and Child Care Services, Justice and Law Enforcement authorities, Immigration, Defense, Health, Education as well as the NGO and INGO networks.

7 Assumptions

- a) The creation of a protective environment for children presupposes the following:
 - i) **Coherent reform of the legislative framework** (revision of general and specific existing laws, promotion of new legislative acts);
 - ii) **Development and consolidation of the child protection system**, including specialized authorities and social services at all levels;
 - iii) **Co-operation and partnership** between the child protection authorities and other ministries (from sectors with responsibilities related to the child/families: Education, Health, Labor, Religious Affairs, Law and Justice, NADRA, Immigration etc.)
- b) The AJK Government's vision concerning this complex process takes into consideration the important human and financial resources needed on short, medium and long-term bases:
 - i) **Human resources** needed in training, networking, permanent information, public awareness include:
 - specialized staff working in the child protection system;
 - professional staff in public and private sector organizations with responsibilities related to the child/families in the areas of education, health, justice, police;
 - parents/extended families/guardians and shelters;
 - the children themselves
 - ii) **Financial resources:** are defined as the sources and the mechanisms for financing the services, the projects, the allowances for children and families taking into consideration the complementarities and effectiveness of budgeting from national and international resources.

8

8.1 The Institutional Framework of the Child Protection System

Promoting Child Protection necessitates, the creation and/or coordination of specialized bodies at different levels, from the national to the AJK Government and the local/community levels, and strengthening of their institutional capacities; to be responsive to the needs of child protection, institutional structures, strengthened by the administration shall be vested with authority to implement legal and policy provisions.

8.2 AJK Commission for Child Welfare and Development (AJKCCWD)

8.2.1 Executive job

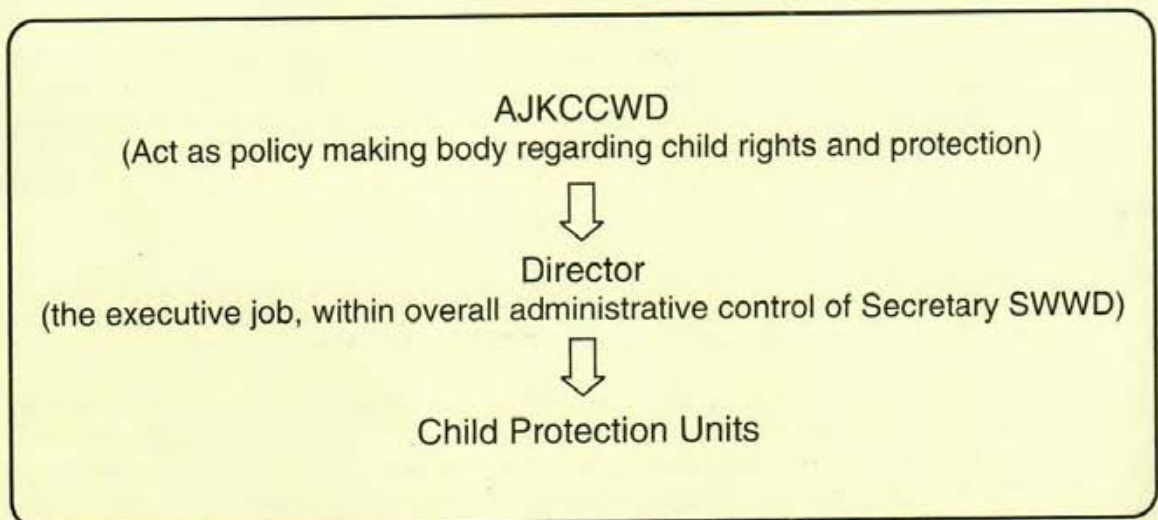
(AJKCCWD) already constituted by the Government through **Notification No. 1078-1112 dated 06-07-1998 shall be deemed to have been constituted through an act**; focuses on the CRC, coordinate with relevant line departments to assess, plan, advocate, implement and monitor the situation with respect to child protection and child rights promotion. The major role of the AJKCCWD is to implement the follow-up actions of the Child Rights Committee, policy making body regarding child rights, specifically child protection. The Commission shall be entirely independent in the exercise of its functions whereas, the executive job including implementation of child protection programme shall be done by **Director** along with necessary staff within overall administrative control of Secretary SWWD. Functions and powers of the Director are given in Annex -2, that can be revised in due course of time.

8.2.2 Child Protection Units at District level – Gate keeping

Currently the AJK Government has 3 functional child protection units under the Social Welfare and Women Development Department and the Social Welfare Complex in Muzaffarabad. The child protection units also generate data ranging from capacity issues at the government, family and community level, vulnerable children (boys and girls) and the type of help provided as well as the provision of safe spaces. This data is contained in the progress reports. Based on the success of the existing CPUs, other CPUs can be created at lower level (district or sub-divisional level). **The CPUs are intended to strengthen gate-keeping** at the local level by introducing a single point of contact for families and children who need support.

8.3 The primary tasks of Child Protection Units (CPUs) are provided in Annex 3. The ToRs of the CPUs will be revised as per requirement.

Proposed Administrative Structure for Child Protection System



The Government of AJK shall take steps to prevent and address child abuse, exploitation, violence, neglect and discrimination.

9.1 *The Legislative Environment*

Objective: To draft, validate and implement a child rights-based approach to legislation.

- a) An adequate legislative framework, its consistent implementation by all stakeholders, accountability and the absence of impunity are essential elements of a protective environment.

Type of actions:

A) *Dissemination of Legal Information*

- a) ***Information campaign related to the new legislation addressed to the Public at large:*** Efforts shall be made to disseminate information on laws and regulations that protect children as a deterrent to abuse and to discourage behaviours that violate their rights. It shall also serve as incentive (e.g., access to micro-credit finance facility, alternative care support system where families are not capable of providing support) for those who rely on legal measures to protect children from violence, abuse, neglect, exploitation and discrimination.
- b) ***Information Campaign related to the new legislation for Stakeholders and Key Decision Makers at all levels:*** Each authority will elaborate local plans for implementation of the new legislation in their respective districts. To implement the new legislation, the central and local public administration authorities must have knowledge and ownership of the AJK Child Protection Policies, laws, programmes, services.

B) *Ongoing needs analysis and monitoring of child protection legislation*

The new laws and their elaboration shall be periodically analysed and reviewed by AJKCCWD, the governmental authorities responsible for child protection in consultation with international and national organisations and civil society. To review, amend existing laws, initiate new laws wherever necessary in conformity with international standards, especially the UNCRC, to serve the best interest of child, research study on existing laws will be conducted. All the legal provisions made at national level will be adopted, if found child friendly. Justice for all children (**Child Ombudsperson**) and juvenile justice, with **special focus on diversion and restorative justice** will be ensured.

9.2 The Institutional Structure

Objective: development of the public institutional framework for a decentralised child protection system

- a) Promoting the new Child Protection legislation creates complex responsibilities for the specialized governmental bodies at different levels, which will strengthen their institutional capacities.
- b) The existing institutional structure consists of AJKCCWD at AJK level which will be strengthened and empowered through **child protection legislative act**. SWWD has finalized **AJK Child Rights Commission Bill (Care & Protection)** and the **Government will ensure its approval and implementation. The Commission will act as autonomous body** with its representation at the district level, District Commissions for child protection services. Currently DCCWDs are functional in all districts. Each body needs to be consolidated, depending on its present stage of development. Simultaneously, the system needs to be consolidated holistically for efficient operation along vertical and horizontal communication lines. The Commission will be coordinated by the Director at state level.
- c) The AJKCCWD shall be strengthened for effective supervision and coordination of child rights for child protection activities. The AJKCCWD shall refer the grievances of children regarding the violation of child rights and protection to the appropriate public and private authority/institution for redress including the **Ombudsperson**.
- d) **Child Protection Authority:** In addition to strengthening the existing structure, new institutions for Child Protection shall be established. If deem necessary, the AJK Government, by law/notification in the official Gazette, shall establish a Child Protection Authority under Secretary SWWD. The Authority shall in turn govern the Child Protection Units at the divisional/district level in consultation with the relevant departments at the district level/DCCWDs). Whereas the AJKCCWD functions as an umbrella group for the AJK government and stakeholders within the Social Welfare department, the Child Protection Authority at the State level and the Child Protection Units at the district level shall directly provide a range of services and interventions for children at risk of violence, exploitation, abuse, neglect and/or discrimination.
- e) The following actions shall be taken for the institutional development of the AJK Child Protection Directorate/Authority and Child Protection Units:
 - i) Development of internal organisational structures from the top to the Tehsil level;
 - ii) Ensure standard procedures to be practiced and implemented by CPUs;
 - iii) Staff training/specialisation of existing staff;
 - iv) Expansion of staff schemas with high levels of personnel specialisation; specifically staffing shall include: legal specialists,

social workers, sociologists, psychologists, communication/PR specialists;

- v) CPU coordination with all agencies and departments at the district and Tehsil levels to target all vulnerable children;
 - vi) Building formalised partnerships and linkages within ministries, authorities, NGOs, and international bodies for purposes of smooth functioning and data sharing;
 - vii) Ensuring that the CPU is the focal point for registration of cases and the CPU can refer cases to the relevant authorities/departments;
 - viii) Communication strategy, including creation of the institutional image, external communication and public awareness;
 - ix) Technical assistance projects for the development of internal procedures for management, monitoring, inspection, projects design, projects management etc.
- f) For the system development the priority actions should be:
- i) To elaborate and disseminate procedures, regulations, working tools
 - ii) Experience sharing between Child Protection Authority and Child Protection Units through national/state level seminars, workshops, and exchange visits to create and sustain a professional network of institutions.

9.3 Child Protection at Local and Community Levels

Objective: Creation of an effective local level structure for the protection of child rights, and a supportive and protective environment for children at the community level

- a) Child abuse means any voluntary action of any person (who may have a relation of responsibility, trust or authority with a child), through which the life, the normal physical, mental, spiritual, moral and social development, the bodily integrity, physical or mental health of the child are harmed or endangered.

Child abuse is divided into four categories - physical abuse, neglect, sexual abuse, and emotional abuse – and these are more typically found in combination than alone. A physically abused child for example is often emotionally abused as well, and a sexually abused child may also be neglected. Any child at any age may experience any of these types of child abuse. Child neglect means the omission, either voluntary or involuntary, of a person who is responsible for the upbringing, care and education of the child, to undertake any measure which is subordinated to this responsibility, and which results in endangering the physical, mental, spiritual, moral and social development, the bodily integrity and the physical and mental health of the child.

- b) Trafficking in persons is defined in the Article 3 of the protocol to prevent, suppress and punish trafficking in persons especially on women and children (2000) (Palermo Protocol), Supplementary to the UN Convention against Transnational organized Crime, as "the recruitment, transportation, transfer, harboring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payment or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, for the purposes of exploitation."
- c) In the community context, efforts shall be made to enhance the prosecution of offences relating to the sale of children, child prostitution and child pornography.

- d) Special efforts shall be made to protect girls from violence inflicted by adults in authority in the name of "discipline", just as they need protection from that inflicted in the name of "tradition" or "health" or due to stereotypical views of gender. ~~More girls are employed in domestic work than any other form of child labor.~~ They are exploited and abused on a routine basis, yet they are nearly invisible among child laborers. **Efforts shall be made to prohibit domestic child labour. In order to combat forced child marriages, family courts shall be sensitized and efforts shall be made to raise community awareness about the negative effects of child marriages.**
- e) Corporal punishment breaches all children's fundamental rights to respect for their human dignity and physical integrity. The Government of AJK shall support the prohibition of corporal punishment in schools and religious institutions in accordance with international standards not only through official notifications but also through changing the relevant law. Necessary measures shall be adopted to eliminate corporal punishment and other cruel or degrading forms of punishment of girls and boys.
- f) The efficient prevention shall be insured through
- i) **Public awareness**
- a) Efforts shall be made to transform customs and traditions so that children may be protected from all forms of exploitation, neglect and abuse. This will only be possible through raising awareness of duty-bearers such as parents and communities about child protection issues and their roles and responsibilities. Attitudes and traditions that facilitate abuse, corporal punishment and early/forced marriage (e.g. concepts like "family honor") will be influenced through raising awareness of the general public and through legal provisions.
- b) Silence surrounding the issues of abuse, exploitation and rights violations shall be addressed so it is no longer taboo. This process has already begun in AJK with the CPUs that are generating data and providing monitoring where they are operative. Official statistics on these issues shall continue be gathered, recorded, presented and publicized for all districts of AJK. Children shall be made aware of the dangers of exploitation and shall be encouraged to register complaints against the perpetrators. The perpetrators shall be prosecuted, and cases of prosecution are to be widely publicized.
- c) *Type of actions:* Elaboration of information brochures and posters addressed to the public, dissemination of informative materials through the print and electronic media, pilot information activities in a number of communities identified with increased rates of abuse/ exploitation, mass-media campaigns (including the training of journalists on issues related to the child abuse/exploitation prevention).
- ii) **Information and training of professional groups & community leaders**
- a) Professional groups—social workers, teachers, doctors, nurses, and policeman—and especially formal and informal leaders of the community including religious leaders may influence the attitudes of parents and the general public. They need to be trained on issues related to child abuse and exploitation (definition,

prevention, risk situations, intervention) and they need to be

- b) The initial training curricula for future teachers, doctors, nurses, social workers shall include at least one module concerning CRC and child abuse, exploitation and neglect.
- c) This network of trained professionals will be an important human resource for disseminating information to prevent child abuse through individual discussions with adults and children and mass public awareness campaigns.
- d) *Type of actions:* elaboration of manuals addressed to professionals; training activities; pilot activities managed by professionals and community leaders in communities identified with increased rates of abuse and exploitation; setting up identification, registration, referral and treatment services and mechanisms to address abuse and violence.

iii) **Developing the competencies of Child Protection Units**

- a) Child Protection Units shall be strengthened and administered under the AJK Child Protection Directorate/Authority. Making the local communities responsible and active in the process of preventing child abuse, neglect and exploitation, including sexual exploitation with commercial purpose, exploitation through labour, child trafficking, unsafe migration, domestic violence and other forms of violence towards children shall increase the capacities of Child Protection Units.
- b) *Type of actions:*
 - i) Elaboration of methodologies for identifying and reporting risk situations;
 - ii) Introduction and use of indicators related to prevention aspects of child abuse and exploitation in the monitoring visits to families, residential institutions, services, schools etc;
 - iii) Training of professionals working in Child Protection Units;
 - iv) Developing consultative community structures and preparing them to support initiatives for the prevention of abuse, neglect and exploitation through the formation of Child Protection Committees. For example, CPU representatives can also represent child protection issues in union councils.
 - v) Liaison with education, health departments for education and advocacy and vocational training centers for children to acquire skills
 - vi) Provision of preventive and protective services and programmes of general interest.

9.4 Child Participation

Objective: Integrating Child Rights into the formal education system to empower children for active participation in decisions concerning their welfare and protection and provision of life skills-based education

- a) The participation of children in decisions that affect their lives is a fundamental right (Article 12 CRC). It means that children have the right to express their views in all matters affecting them within the family and the local community whether at school, in the hospital or other institutions. Adults should give due consideration and weight to the child's view in accordance with the age and maturity of the child. Children thus have the right to be actively involved in society and to participate in decisions that may affect them. They have a right to resist violations of their rights and can try to take action to realize their rights.
- b) In legal terms, participation is not one single right, but rather a cluster of rights, as listed below:

Participation Rights of children	UN Convention on the Right of the Child
Listening to the children's opinion and taking it into consideration. Right to be informed on the consequences of his/ her opinion.	Article 12
Right to freedom of expression	Article 13
Right to freedom of thought, conscience and religion	Article 14
Right to freedom of association and peaceful assembly	Article 15
The evolving capacities of the child as legitimate limitation ground for parental guidance	Article 5

- c) *Type of actions:*
- i) Educating the family especially parents about child protection
 - ii) Including CRC in the school curriculum
 - (a) Elaboration of manuals—one for children 8-11 years old (primary school), the second for teenagers;
 - (b) Training of teachers for teaching CRC;
 - (c) Educational programs on child protection issues in schools.
 - iii) Creation of Children's Help Line;
 - iv) Educational mass-media campaign especially through television channels;
 - v) Enhance existing Youth Parliaments and develop new forums to provide leadership opportunities, develop democratic awareness and enhance participation of children and adolescents;
 - vi) Special educational programs for children with disabilities.

9.5 Prevention of Violence Against Children in Specific Situations

Objective: improvement of the quality of life and reducing the risks of abuse and exploitation for children living and working on the streets, children in institutions, and children in conflict with the law

- a) Policies shall be implemented for the prevention, protection, rehabilitation and reintegration of children who are at risk, including orphans, abandoned children, children with disabilities, children of migrant workers, children working and/or living on the street, children in conflict with the law and children living in extreme poverty. The child's right to protection, health, education and recreation shall be honored even if the child is imprisoned with the mother or born in jail.
- b) Three main strategies shall be developed:
 - i) safety and monitoring program for children living and working on the streets with the aim of reintegrating them within the family or family-like environment;
 - ii) reform and monitoring of residential care institutions, including creation of borstal institutions;
 - iii) reform and monitoring of the juvenile justice residential services.
- c) Children living in residential care and in juvenile institutions, including borstal institutions, are a special category of children at high risk of abuse and exploitation. In order to ensure the safety of children in residential care and juvenile detention facilities, efforts shall be made for an efficient reorganization to meet with minimum standards and regular monitoring of each institution.
- d) Type of actions:
 - i) Undertake studies and research for detailed analyses of problems and of priorities and recommendations for change;
 - ii) Elaboration of:
 - a. methodology for the re-organization of the residential care institutions;
 - b. minimum standards of care for residential institutions;
 - c. public private partnerships of effective running of such institutions;
 - iii) Training of managers and staff of residential institutions;
 - iv) Creation of Child Councils or Societies in each institution to encourage child participation on the pattern of currently instituted dramatics and debating societies or sports teams;
 - v) Promoting pedagogical and educational methods through which the child's right to freedom of speech and participation are encouraged;
 - vi) Systematizing data collection to ensure the transparency and availability of information to the public.

9.6 Child Labor

Objective: Prevention and elimination of child labor.

- a) Child labour deprives children of their childhood and is an obstacle to their physical, emotional and social development. Children involved in the worst forms of child labor suffer major physical and psychological problems. The physical consequences may be the result of involvement in hazardous work, physical abuse, lack of proper nutrition, risky sexual behavior (leading to exposure to HIV/AIDS, hepatitis and other sexually transmitted diseases), and lack of proper medical care. Child labour affects the child's development in the short and long-term. Additionally, the possible lack of a permanent home, constant moving from one place to another, and uncertainty about what tomorrow might bring, prevent children from developing their own social support networks.

- h) At the same time, children are subjected to negative reactions from other people, such as exclusion, stigmatization and labeling ("beggars", "vagrants" or "miscreants"). This can lead to low self-esteem and high vulnerability. The lack of a stable environment and the negative reactions of others combine to create a distorted perception of the self, which proves detrimental to children's personal development.
- c) With regard to violence against children occurring in the workplace, efforts shall be made to implement domestic labour laws, eliminate child labour and prioritize the elimination of worst forms of child labour in conformity with ILO conventions. Where children are working illegally, recovery and integration programs shall be put in place and enhanced.
- d) In order to achieve the objective, three major types of interventions are envisaged:
- (i) Institutional capacity building at central and local levels through training and sharing the models of intervention, as well as sharing knowledge, experiences and best practices;
 - (ii) Direct action intervention - direct services providing incentives to children at risk in both urban and rural areas to enrol in educational activities in accordance with the child situation assessment;
 - (iii) Active involvement of elected local government representatives at the union council, tehsil and district levels for child protection and through strengthening the role of the Musalihati Anjumans (Reconciliation Committees) for proactive actions.
- e) There shall be an **AJK Steering Committee (AJKSC) for the prevention and combating of child labour** coordinated by the AJKCCWD. The **AJKSC** shall coordinate and monitor activities in the field of child labour in AJK. The **AJKSC** should include all the departments and governmental authorities concerned with child rights and protection, for example the Education Department, Home Department, Department of Labor, Unions and Employers' Associations.
- f) Labor Inspection plays an important role. The multi-disciplinary approach allows institutions to target child labor in a comprehensive way, beyond their fragmented mandates; e.g. although Labour Inspectors are not mandated to inspect the informal economy, they can nevertheless contribute technical expertise on field monitoring visits conducted by police or social workers.
- g) At the district level Multidisciplinary Teams or Commissions comprising of representatives from the District Commissions for Child Welfare and Development (DCCWDs) may be created with additional members drawn from the School Inspectorate, Labor Inspectorate, Police and other stakeholders and community leaders. At the local level Community Consultative Councils shall contribute to the identification of risky situations and exploitation cases.
- h) Aiming at the school reintegration of child victims of labour exploitation, special programs for sustaining poor families shall be developed.
- i) Type of actions: Monitoring child labour involves:
- a) The identification of children at risk as well as those involved in the Worst Forms of Child Labour,
 - i) at the places where they work, with special focus on the risks they are exposed to,

- ii) at school – with a review of their attendance and
- iii) in their families and communities;
- b) Immediately withdrawing children from hazardous forms of child labour, possibly by first reducing the risks they are exposed to (as a temporary measure);
- c) Providing an integrated package of services for their rehabilitation
- d) Tracking the progress of the child even after the completion of their rehabilitation package;
- e) Using information learned through this process for policy formulation.

9.7 Child Protection in Emergencies

Objective: To build a rapid-response child protection intervention capability for national emergencies such as natural disasters or the outbreak of armed conflict.

- a) Mass awareness shall be created through social counseling with families and shelters shall be provided for disowned, kidnapped and orphaned children. Needs-based rehabilitation services for victims of natural disasters as well as armed conflict and other deprived children shall be established.
- b) Children shall be protected from armed conflict and from the impact of armed conflict in compliance with international humanitarian law and human rights. Registration of invisible *madaris* shall be made compulsory with a strong monitoring role of the AJK Government and civil society including Bar Councils. Special rehabilitation centers shall be established for children without parents or inadequate family care due to poverty or natural disasters such as the 2005 earthquake or conflict like situations. Proper parental and health care and formal vocational skills training shall be provided to children, especially those residing in areas of armed conflict.
- c) Type of actions
 - i) Developing and adoption of a contingency plan for protection of children during emergencies by the Department of Social Welfare and Women Development
 - ii) Capacity building of AJK DMA to implement the contingency plan together with the Department of Social Welfare and Women Development
 - iii) Regular monitoring of situation of children affected by armed conflict, especially near LoC
 - iv) The children of the large number of refugees from Indian Kashmir residing in refugee camps since 1989 must receive protection and their needs be addressed
 - v) Development of a rehabilitation plan for children associated with fighting forces. This includes addressing the needs of a large number of children living near LoC in all districts of AJK suffer from trauma, fear and other psychological problems due to proximity with an active conflict zone.

9.8 Birth Registration

Objective: Ensuring the right to an identity for every child by registering his/her birth.

- a) At the outset, a child's identity is established by registering the child's birth. This should happen immediately after birth, meaning within days rather than months. The CRC establishes an obligation to register, which is not limited to nationals of the State, but applies to every child under the State's jurisdiction including foreigners including migrants, asylum seekers, and refugees. At a minimum the registration must include the child's name at birth; the child's sex; the child's date of birth; where the child was born; the parents' names and nationality.
- b) A system shall be developed to ensure the registration of every child at or shortly after birth, and fulfill his or her right to acquire name and nationality, in accordance with national laws and relevant international instruments. Effective coordination shall be encouraged among relevant responsible agencies i.e. Local Government, Health Department and NADRA. At present birth registration is the legal mandate of Local Government & Rural Development Dept. An awareness raising campaign shall be launched to sensitize the masses on the importance of registration at birth. Capacity of the staff responsible for carrying out birth registration shall be further enhanced.
- c) Special procedures for children without birth registration or with late birth registration shall be put in place. The state shall register and provide identification to children without identity records in accordance with the laws of Pakistan and put in place processes and procedures for birth registration.
- d) The activities to be introduced for birth registration include:
 - i) elaboration of state-wide, systematized birth registration facilities through the establishment of a specific authority for birth registration;
 - ii) strengthening existing Basic Health Units (BHUs) and constructing new BHUs in areas which are not currently serviced;
 - iii) training of medical staff for co-operating in registration at birth;
 - iv) training of union council representatives for registering births;
 - v) public awareness campaigns;
 - vi) enhancing coordination between the union councils and NADRA for proper record keeping of birth registration in soft and hard versions; and
 - vii) provision of incentives for prompt birth registration, such as basic maternal health kits and sanitation packs.

9.9 Child Protection Management Information System (CPMIS)

Objective: Development of a uniform structure for data collection and computerized data recording, to facilitate evidence-based policy formulation.

- a) In 2000, 190 member states of the United Nations, including Pakistan, committed to achieve Millennium Development Goals (MDGs) by 2015. The government has aligned the Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) indicators and the Five Year Plan 2005-10 targets with MDGs. Additionally, there is a need to include specific child protection indicators along with those that have already been developed, so that the situation of children can be assessed and analyzed. **There is also a need to include some questions on specific child protection issues, such as domestic child labour to the Population Census questionnaire in order to assess the situation of the child within the household.**

- b) A Child Protection Data Collection and Monitoring Information System shall be introduced to collect records on the incidence and nature of child abuses. This shall be introduced in a phased manner, and shall start collecting information on selected priority child protection indicators. Through a cross-sectoral approach, the Federal Bureau of Statistics and the Planning Division shall insert sections in their questionnaires on child protection issues and link the system to the regular periodic national surveys that are undertaken. It shall also be linked to records maintained for the purpose by police, FIA and other law-enforcement agencies.
- c) Special efforts shall be made to create reporting mechanisms at the community level within the local government for reporting crimes against children such as physical and sexual abuse, corporal punishment, trafficking, and violence against child domestic workers.
- d) The information generated by the Child Protection Data Collection and Monitoring System shall be used to report on the situation of rights of children in Pakistan through the CRC report.
- e) The monitoring system can also be used for prevention activities with a focus on:
- i) **primary prevention** (activities targeting all children, usually awareness-raising);
 - ii) **secondary prevention** (activities focusing on children who have been identified as being at special risk of abuse or exploitation, according to a set of established criteria);
 - iii) **rehabilitation/tertiary prevention** (activities focusing on children who have been withdrawn from a situation of abuse or exploitation and who need to be prevented from re-entering such situations).
- f) The actions required for a Child Protection Management Information System include:
- i) developing a set of key indicators to measure the situation of children
 - ii) elaboration of monitoring procedures and collecting data tools;
 - iii) developing an informatics system / state database;
 - iv) training of specialized staff working in the monitoring system;
 - v) developing annual/regular reports.

9.10 *The Development of Child Protection Services*

Objective: development of appropriate interventions for child protection through various protection services at different levels

- a) Child Protection Services have a crucial role in prevention, intervention and reintegration processes.
- b) Child victims of violence, abuse and exploitation are entitled to care and non-discriminatory access to social services. These services include recovery, rehabilitation and reintegration; help lines to enable children to seek assistance; legal and psychological aid; and educational activities. There is a need to revamp and re-create social services across the country as follows:

9.8 Birth Registration

Objective: Ensuring the right to an identity for each child, beginning with his/her birth.

- a) At the outset, a child's identity is established by registering the child's birth. This should happen immediately after birth, meaning within days rather than months. The CRC establishes an obligation to register, which is not limited to nationals of the State, but applies to every child under the State's jurisdiction including foreigners including migrants, asylum seekers, and refugees. At a minimum the registration must include the child's name at birth; the child's sex; the child's date of birth; where the child was born; the parents' names and nationality.
- b) A system shall be developed to ensure the registration of every child at or shortly after birth, and fulfill his or her right to acquire name and nationality, in accordance with national laws and relevant international instruments. Effective coordination shall be encouraged among relevant responsible agencies i.e. Local Government, Health Department and NADRA. At present birth registration is the legal mandate of Local Government & Rural Development Dept. An awareness raising campaign shall be launched to sensitize the masses on the importance of registration at birth. Capacity of the staff responsible for carrying out birth registration shall be further enhanced.
- c) Special procedures for children without birth registration or with late birth registration shall be put in place. The state shall register and provide identification to children without identity records in accordance with the laws of Pakistan and put in place processes and procedures for birth registration.
- d) The activities to be introduced for birth registration include:
 - i) elaboration of state-wide, systematized birth registration facilities through the establishment of a specific authority for birth registration;
 - ii) strengthening existing Basic Health Units (BHUs) and constructing new BHUs in areas which are not currently serviced;
 - iii) training of medical staff for co-operating in registration at birth;
 - iv) training of union council representatives for registering births;
 - v) public awareness campaigns;
 - vi) enhancing coordination between the union councils and NADRA for proper record keeping of birth registration in soft and hard versions; and
 - vii) provision of incentives for prompt birth registration, such as basic maternal health kits and sanitation packs.

9.9 Child Protection Management Information System (CPMIS)

Objective: Development of a uniform structure for data collection and computerized data recording, to facilitate evidence-based policy formulation.

- a) In 2000, 190 member states of the United Nations, including Pakistan, committed to achieve Millennium Development Goals (MDGs) by 2015. The government has aligned the Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP) indicators and the Five Year Plan 2005-10 targets with MDGs. Additionally, there is a need to include specific child protection indicators along with those that have already been developed, so that the situation of children can be assessed and analyzed. **There is also a need to include some questions on specific child protection issues, such as domestic child labour to the Population Census questionnaire in order to assess the situation of the child within the household.**

A Child Protection Data Collection and Monitoring Information System shall be developed at District level to record the incidence and nature of child abuses. This shall be introduced in a phased manner, and shall start collecting information on selected priority child protection indicators. Through a cross-sectoral approach, the Federal Bureau of Statistics and the Planning Division shall insert sections in their questionnaires on child protection issues and link the system to the regular periodic national surveys that are undertaken. It shall also be linked to records maintained for the purpose by police, FIA and other law-enforcement agencies.

Special efforts shall be made to create reporting mechanisms at the community level within the local government for reporting crimes against children such as physical and sexual abuse, corporal punishment, trafficking, and violence against child domestic workers.

The information generated by the Child Protection Data Collection and Monitoring System shall be used to report on the situation of rights of children in Pakistan through the CRC report.

The monitoring system can also be used for prevention activities with a focus on:

- i) **primary prevention** (activities targeting all children, usually awareness-raising);
- ii) **secondary prevention** (activities focusing on children who have been identified as being at special risk of abuse or exploitation, according to a set of established criteria);
- iii) **rehabilitation/tertiary prevention** (activities focusing on children who have been withdrawn from a situation of abuse or exploitation and who need to be prevented from re-entering such situations).

The actions required for a Child Protection Management Information System include:

- i) developing a set of key indicators to measure the situation of children
- ii) elaboration of monitoring procedures and collecting data tools;
- iii) developing an informatics system / state database;
- iv) training of specialized staff working in the monitoring system;
- v) developing annual/regular reports.

9.10 *The Development of Child Protection Services*

Objective: development of appropriate interventions for child protection through various protection services at different levels

- a) Child Protection Services have a crucial role in prevention, intervention and reintegration processes.
- b) Child victims of violence, abuse and exploitation are entitled to care and non-discriminatory access to social services. These services include recovery, rehabilitation and reintegration; help lines to enable children to seek assistance; legal and psychological aid; and educational activities. There is a need to revamp and re-create social services across the country as follows:

9.10.1 Establishment of Child Protection Services

(1)	(2)	(3)
S. No.	Classification category	Description of services which need to be developed and provided
1	Prevention services	<p data-bbox="729 426 1419 519">Services developed at community level, linked to the Child Protection Unit for primary and secondary prevention</p> <p data-bbox="729 556 1419 873">a) Services for primary prevention are addressed to ALL children from their respective communities; the core activity is informing both children and adults about child rights, abuse and exploitation and their detrimental consequences. This includes educative actions such as "schools for parents". Other important activities should be: - Awareness-raising and mobilizing communities and stakeholders for the protection of children. - Partnerships with media for protection of children.</p> <p data-bbox="729 907 1419 1030"><i>Type of services:</i> information centers in/near schools or cultural institutions, youth centers. In small communities, for saving resources, these services can be offered directly by the Child Protection Units.</p> <p data-bbox="729 1065 1419 1187">b) Services for secondary prevention are addressed to children in high risk situations: children living in poor families, orphans living in extended/shelter homes, children who are not attending school, etc.</p> <p data-bbox="729 1222 1419 1375">These services include financial and/or material support for families and children, counseling for parents, life skills based education for children, day care support, specialized support for school integration/reintegration, counseling for children</p> <p data-bbox="729 1410 1419 1563"><i>Type of services:</i> day care centers, counseling centers for parents, help lines for children, life skills education services for children and youth. Local councils may also set up different types of day care services according to the needs identified in the community.</p> <p data-bbox="729 1597 1419 1849">For each beneficiary of secondary prevention services it is necessary to draw a personalized prevention plan based on the detailed analysis of his/her situation. Social workers should be responsible for the elaboration and implementation of the plan, cooperating with other professionals, parents and extended family, as well as other community members and children themselves.</p> <p data-bbox="729 1884 1419 1974">Data concerning child beneficiaries of secondary prevention services shall be integrated in the Monitoring System.</p>

2.	Protection and rehabilitation services	<p>c) Specialized services organized at community or at district level shall aim at the protection of children in situations of abuse, exploitation, neglect and child abandonment and their rehabilitation in the most appropriate conditions.</p> <p>These are addressed to children identified as being in dangerous situations who are in need of:</p> <ul style="list-style-type: none"> -in the short term: protection, security, emergency medical intervention; and, -in the medium and longer terms: promoting their well-being, rehabilitation, support for social reintegration, school participation. <p>It is important to immediately remove the child from the dangerous environment (family, residential centre, street, trafficking network etc) and to place him/her in a secure environment. In the medium and long term, after complex elaboration of individualized protection plans, the child can be integrated in familial type services or in continuing care, receiving complementary rehabilitation services.</p> <p>Designated officials such as protection officers working through the Child Protection Authority shall be empowered to take specific actions to protect the integrity and well-being of the child.</p> <p>These child protection services shall collaborate and co-operate with medical institutions, police and justice institutions, including Child Protection Courts.</p> <p>Type of protection services include:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Crisis shelters for children; - Counseling and assistance services, including psychosocial and legal assistance; - Day care centers for abused children protected in familial environment (shelter family, extended family or natural family); - Shelters for street children, daycare centres, helplines, educational and vocational services. <p>Statistics of children who benefit from these protection services shall be integrated in the Monitoring System.</p>
3.	Continuing care services	<p>d) Specialized services organized at community or at district level addressed to the child who is, either temporarily or definitively, deprived of the care of his or her parents, or who, in order to protect his or her interests, cannot be left in their care.</p> <p>The beneficiaries of continuing care services are:</p> <ul style="list-style-type: none"> i) the child whose parents are deceased, unknown, deprived of the exercise of parental rights, placed under interdiction, declared dead or missing by a court of law and for whom no legal guardianship could be established;

		<p>ii) the child who, in view of his or her best interests, cannot be left in the care of their parents, for reasons for which the parents cannot be held accountable;</p> <p>iii) the abused or neglected child;</p> <p>iv) the foundling or the child who has been abandoned by his or her parent;</p> <p>e) the child who has committed an act prohibited under the criminal law but who is not criminally liable.</p> <p>Participation of the child as an active contributor to his/her rehabilitation at every step of the process. Professionals must ensure the child's participation at all stages of the development of the plan of services, including the allocation of specific responsibilities for both the institutions providing services, and for the child. This is of crucial importance in reinforcing the child's autonomy and his/her preparation for reintegrating into society</p> <p>Type of services: - "Kafala"/Foster care services, - family-like residential care services: Child Protection Centers, children's homes, places of safety and re-education facilities. Data concerning children who benefit from these protection services shall be integrated in the Monitoring System</p>
--	--	--

The Government stresses the importance of the following issues in the development of a child protection system:

- coherence: official definition of each type of service and coherent organization methodology;
- complementarities : complementary missions and actions for different type of services on community level;
- quality: compulsory minimum standards for residential services, day care services, counseling centers and best practice manuals for managers and professionals; and
- decentralization: the emphasis should be placed on the development of services at the community level, under the co-ordination of local authorities responsible for child protection issues

The AJKCCWD, Child Protection Authority and Civil Society Organizations in AJK, and Child Protection Units at the district level shall be mandated and upgraded to provide the above services.

The costing of the Child Protection Services in AJK shall be undertaken by the Planning & Development Department in consultation with the AJKCCWD, which can then be used as a base for improving the funding of Child Protection Services. The adoption of the AJK Child Protection Code by the AJK Assembly would also facilitate service delivery congruent with child protection rights. Poverty Reduction Strategy programmes and social protection programmes shall be linked with Child Protection in terms of budget allocations and monitoring indicators.

9.11 **Budgeting for Child Protection**

- a) In order to ensure the effective implementation of measures for child protection, funds shall be made available from the federal and AJK Government, local bodies, grants or donations received from foreign governments, national and international agencies, non-governmental organizations, private sector organizations and individuals. Existing funding scheme of local government should be explored to utilize the fund for child protection programmes by raising awareness on protection issues and facilitating coordination among different departments in district level.
- b) Awareness of the social responsibility of the corporate sector shall be increased to generate funds for child protection. The government shall reward corporate social responsibility, especially in those industries that directly engage in child labour and industries for which children are a target market, such as soap, auto-repair shops, children's garments, sports goods and informal sector work.
- c) Child Protection Funds shall be set up at the central, district and sub-district levels to address child protection issues. To overcome the gap in resources, initially the Government of AJK shall provide seed money. The government shall ensure that the most vulnerable families receive social protection funds through Zakat, Bait ul Maal, ration cards and card schemes launched by the government at different times.

9.12 **Highlighting Children's Issues**

- a) Public dialogue and debate shall be encouraged to ensure that child protection issues are at the forefront of the public consciousness. Data collection and reporting shall be encouraged through civil society organizations, media, educational institutions, the Information Department for onward action by the competent authorities and even the AJK Assembly. Discussions will be facilitated so that the protection failures are acknowledged. Civil society and the media will be engaged to recognize and report harmful treatment of children anywhere and at any level.
- b) Capacity building and training programs will be launched, enhanced and all stakeholders shall be sensitized on child protection issues such as AJK Assembly members, judges, lawyers/bar councils, law enforcement personnel, child protection officers, social workers, police, teachers, health workers and all those who deal with children. Existing training institutions' capacity to address child protection will be strengthened.

(Section Officer)
Social Welfare Department

Annex 1:

Relevant Articles of CRC for Child Protection

Articles 1, 19, and 32-37 of the Convention on the Rights of the Child are directly relevant to child protection. They are copied below:

Article 1

For the purposes of the present Convention, a child means every human being below the age of eighteen years unless under the law applicable to the child, majority is attained earlier.

Article 19

1. States Parties shall take all appropriate legislative, administrative, social and educational measures to protect the child from all forms of physical or mental violence, injury or abuse, neglect or negligent treatment, maltreatment or exploitation, including sexual abuse, while in the care of parent(s), legal guardian(s) or any other person who has the care of the child.

2. Such protective measures should, as appropriate, include effective procedures for the establishment of social programmes to provide necessary support for the child and for those who have the care of the child, as well as for other forms of prevention and for identification, reporting, referral, investigation, treatment and follow-up of instances of child maltreatment described heretofore, and, as appropriate, for judicial involvement.

Article 32

1. States Parties recognize the right of the child to be protected from economic exploitation and from performing any work that is likely to be hazardous or to interfere with the child's education, or to be harmful to the child's health or physical, mental, spiritual, moral or social development.

2. States Parties shall take legislative, administrative, social and educational measures to ensure the implementation of the present article. To this end, and having regard to the relevant provisions of other international instruments, States Parties shall in particular:

- (a) Provide for a minimum age or minimum ages for admission to employment;
- (b) Provide for appropriate regulation of the hours and conditions of employment;
- (c) Provide for appropriate penalties or other sanctions to ensure the effective enforcement of the present article.

Article 33

States Parties shall take all appropriate measures, including legislative, administrative, social and educational measures, to protect children from the illicit use of narcotic drugs and psychotropic substances as defined in the relevant international treaties, and to prevent the use of children in the illicit production and trafficking of such substances.

Article 34

States Parties undertake to protect the child from all forms of sexual exploitation and sexual abuse. For these purposes, States Parties shall in particular take all appropriate national, bilateral and multilateral measures to prevent:

- (a) The inducement or coercion of a child to engage in any unlawful sexual activity;
- (b) The exploitative use of children in prostitution or other unlawful sexual practices;
- (c) The exploitative use of children in pornographic performances and materials.

Article 35

States Parties shall take all appropriate national, bilateral and multilateral measures to prevent the abduction of, the sale of or traffic in children for any purpose or in any form.

Article 36

States Parties shall protect the child against all other forms of exploitation prejudicial to any aspects of the child's welfare.

Article 37

States Parties shall ensure that:

- (a) No child shall be subjected to torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment. Neither capital punishment nor life imprisonment without possibility of release shall be imposed for offences committed by persons below eighteen years of age;
 - (b) No child shall be deprived of his or her liberty unlawfully or arbitrarily. The arrest, detention or imprisonment of a child shall be in conformity with the law and shall be used only as a measure of last resort and for the shortest appropriate period of time;
 - (c) Every child deprived of liberty shall be treated with humanity and respect for the inherent dignity of the human person, and in a manner which takes into account the needs of persons of his or her age. In particular, every child deprived of liberty shall be separated from adults unless it is considered in the child's best interest not to do so and shall have the right to maintain contact with his or her family through correspondence and visits, save in exceptional circumstances;
 - (d) Every child deprived of his or her liberty shall have the right to prompt access to legal and other appropriate assistance, as well as the right to challenge the legality of the deprivation of his or her liberty before a court or other competent, independent and impartial authority, and to a prompt decision on any such action.
-

1. Powers and Functions of Director Child Protection

- a) Functioning as a focal point for effective supervision and coordination of child rights matters at AJK and local levels, and coordinating activities for the development, protection, survival and participation of children.
- b) Developing in consultation with all the stakeholders, AJK Policies and Plans of Action for the promotion and protection of the rights of the children.
- c) Reviewing and proposing new laws and amendments in the laws, wherever necessary, to bring them into conformity with the relevant international instruments and to serve the best interests of the child.
- d) Monitoring the implementation of laws related to child rights and suggesting measures for their effective implementation.
- e) Providing technical and other support in the interests of children to the AJK departments, local governments or civil society organizations.
- f) Monitoring the violation of child rights, enquiring into or referring individual complaints for their redress to the appropriate authorities.
- g) Mobilizing financial resources, through national and international agencies, for programs relating to the protection of the children.
- h) Provide protective measures, inter alia, food and shelter, education and training to the children-in-need of care.
- i) Establishing and managing Child Protection Centers in accordance with the criteria lay down by the AJKCCWD.
- j) Monitoring and supervising the prosecution of persons accused of offences created under Juvenile Justice System Act and coordinating the legal representation of juvenile offenders in the courts.
- k) Ensuring justice for all children, particularly safeguarding the rights of children in conflict with law with special provisions on diversion and restorative justice.
- l) Managing child protection management information system at state level.
- m) Responsible for management and implementation of child protection programs and projects, monitoring and evaluation.
- n) Liaise with GoAJK officials as well as UN agencies, donors and NGOs and assist in coordinating activities and facilitate in resource mobilization.
- o) Responding actively in emergency situations.
- p) Ensuring that recommendations made by the UN Committee on the Rights of the Child are implemented.
- q) implementing such acts as are ancillary and incidental to the above functions;
- r) Setting up and monitoring social services for children and families in need of protection.
- s) Acting as principal officer for the coordination of activities of the Commission.

2. Primary Functions of Child Protection Units:

- a) Ensure gate-keeping functions for protection of all children victims of violence, abuse, exploitation, neglect and discrimination.
- b) Receiving and registering children and their families who are considered to be in need of protection.
- c) Assessing the needs of individual children and their families according to survival and departmental priorities; shelter, food, health, education, cognitive, emotional, and evolving capacities.
- d) Planning and coordinating the provision of services in cash or in kind to meet the assessed needs of children and their families. Some services will be provided directly

Annex 2

by the Child Protection Units whereas others shall be negotiated or advocated by the CPU with other government departments or non-governmental organizations.

- e) Preparing annual service development plans derived from patterns of demand, the existence or absence of services.
- f) Periodically/Quarterly reviewing the intervention plan to protect children to ensure its continuity and capacity to meet the assessed needs.
- g) Coordinate and liaise with other stakeholders (Baitulmal, Zakat, Health, Education & members of DCCWDs, non-state actors etc) for referrals.
- h) Establish community based child protection networks and forums in the targeted districts.
- i) Build capacity of the district stakeholders on child rights protection and play an important role in community awareness and mobilization.

International Legal Standards and Guidelines for Child Protection

Over many years, the United Nations and other international agencies have developed legal standards and guidelines and advocated for increased awareness and for serious commitments to improve child protection internationally. These include (UNICEF: 2005b):

1. The UN Convention on the Rights of the Child (CRC). Some of the basic CRC provisions are: Violence (Articles 16,19,24,28,37,38,40), Abuse and neglect (Articles 19), Exploitation (Articles 11,32, 34,35,36), and Deprivation of primary caregivers (Articles 7,9,10,11,18,20,25,37).
2. An explicit link with the Millennium Declaration (Section VI), as well as implicit links with the Millennium Development Goals (MDGs), 1-6,8.
3. The UN Special Session on Children. The objectives of this Session included: Protecting children from harm, exploitation and war (objectives 6, 7 of World Fit for Children); Protecting against abuse, exploitation and violence (goal 3 of Plan of Action).
4. Optional Protocol to the CRC on the Involvement of Children in Armed Conflict.
5. Optional Protocol to the CRC on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography.
6. The Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons especially Women and Children to the UN Convention on Transnational, Organized Crime, International Labour Organization Conventions 138 and 182.
7. Declaration and Agenda for Action of the World Congress against Commercial Sexual Exploitation of Children (Stockholm Agenda).
8. Yokohama Global Commitment 2001 on Commercial Sexual Exploitation of Children.
9. The Geneva Conventions on International Humanitarian Law and additional protocols, and the Rome Statute on the international criminal court.
10. The UN guidelines and standard minimum rules related to juvenile justice, including:
 - UN Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (Beijing Rules);
 - UN Guidelines for the Prevention of Juvenile Delinquency (Riyadh Guidelines); and
 - UN Rules for the Protection of Juveniles Deprived of Their Liberty.
11. UN Guidelines for Action on Children in the Justice System, 1997.
12. UN Guidelines on Justice in Matters involving Child Victims and Witnesses of Crime, 2005.
13. ILO Convention 182 on the Worst Forms of Child Labour.
14. ILO Convention 138 on Minimum Age.
15. Hague Convention on Inter-Country Adoptions.
16. UN Declaration on Social and Legal Principles Relating to Protection and Welfare of Children, with Special Reference to Foster Placement and Adoption Nationally and Internationally.
17. International Framework for the Protection, Care and Support of Orphans and Vulnerable Children Living in a World with HIV/AIDS, 2004.

آزاد حکومت ریاست جموں و کشمیر

حکمتِ عملی برائے تحفظ اطفال

(چائلڈ پروٹیکشن پالیسی)

2010



محکمہ سماجی بہبود و ترقی نسوان

آزاد حکومت ریاست جموں و کشمیر

محکمہ سماجی بہبود و ترقی نسوان

مظفر آباد

بتاریخ:-----

نوٹیفیکیشن:-----

آزاد جموں و کشمیر میں ایک ایسا نظام وضع کرنے کی ضرورت ہے جس سے آزاد کشمیر کے تمام بچوں کو تشدد، زیادتی، استحصال اور ناروا سلوک سے تحفظ کی ضمانت دی جاسکے۔

اور یہ بھی ناگزیر ہے کہ بچوں کے تحفظ کی خاطر ضابطے اور قانونی اقدامات اختیار کرتے ہوئے تحفظ اطفال کے نظام کو پوری طرح نافذ کیا جائے اور اس کی انتظامی اور ادارہ جاتی سہولیات کا قیام عمل میں لایا جائے تاکہ بچوں کے تحفظ کے حوالے سے درپیش خطرات کا تدارک کیا جاسکے اور اس سلسلے میں عوام الناس کو مزید مفید معلومات سے آگاہ کیا جاسکے۔

لہذا درج بالا مقاصد کے حصول کے لیے لازم ہے کہ حکومتی سطح پر ایسی حکمت عملی وضع کی جائے کہ مطلوبہ اہداف حاصل ہو سکیں۔

چنانچہ ان مقاصد کے حصول کے پیش نظر صدر آزاد جموں و کشمیر نے حسب ذیل پالیسی برائے تحفظ اطفال جاری کی ہے۔

1- تصور:

تمام بچوں کے لیے ایسے محفوظ ماحول کا قیام اور فروغ جس میں انہیں ہر قسم کے تشدد، زیادتی، استحصال، عدم توجہی اور امتیاز سے تحفظ کی ضمانت ملے۔

2- تعارف اور وضاحت:

(a) تحفظ اطفال کی تعریف یوں کی گئی ہے ”تمام بچوں کے حقوق کا تحفظ جن میں تشدد (جسمانی، نفسیاتی، جذباتی، سماجی و ثقافتی اور صنفی امتیاز)، زیادتی، عدم توجہی، امتیازات اور استحصالات سے مکمل تحفظ“۔ اس امر کا تعلق ان اقدامات سے ہے جو بالعموم تمام بچوں کے تحفظ اور بالخصوص عدم تحفظ کے شکار یا خطرات سے دوچار بچوں کی حفاظت کے حوالے سے کئے جاتے ہیں۔

(b) عدم تحفظ کے شکار یا خطرے سے دوچار بچوں سے ایسے بچے مراد ہیں جنہیں کوئی ضرر پہنچا ہو، یا پہنچ رہا ہو یا نقصان پہنچنے کا قوی خدشہ ہو۔ یہ ایک وسیع درجہ بندی ہے جس میں ایسے بچے شامل ہیں (یہ درجہ بندی صرف مذکورہ بچوں تک محدود نہیں ہے) جن کے والدین میں سے کوئی ایک یا دونوں کھوجائیں یا وفات پا چکے ہوں، اور یہ بچے اپنے والدین یا قانونی سرپرست کی جانب سے عدم توجہی کا شکار ہوں یا جن کے والدین یا قانونی سرپرست ان کی ضروریات پوری کرنے کی صلاحیت و استعداد نہ رکھتے ہوں، یا ان پر اختیار نہ رکھتے ہوں، یا وہ بے گھر ہوں، یا عارضی رہائش/خیمہ بستہ/عارضی رہائشی کمپ میں مقیم ہوں اور انہیں ضروری وسائل زندگی میسر نہ ہوں، یا وہ ملزم قرار پائے ہوں یا کسی خطا کے مرتکب ہوئے ہوں (جو قابل دست اندازی قانون ہو) اور انہیں قانونی تحویل میں رکھا گیا ہو چاہے یہ کوئی اصلاحی سکول ہو، بورشل انسٹی ٹیوٹ ہو، جیل ہو یا دیگر ایسی جگہ جہاں خطا کی مرتکب خواتین کو ٹھہرانے کا قانونی جواز/حکم نامہ/ ہدایت موجود ہو یا تحویل میں لی گئی ماں کے ساتھ بچہ بھی ساتھ ٹھہرایا گیا ہو، یا اس کا استحصال ہو رہا ہو یا استحصال یا زیادتی کا خطرہ درپیش ہو یا اس کو غیر اخلاقی یا غیر قانونی مقاصد یا اس کی مرضی کے برخلاف کسی سرگرمی میں استعمال کئے جانے کا خطرہ ہو، یا جنسی دھندے یا جسم فروشی کے کسی ادارے/مقام پر رہائش پذیر ہو، یا ایسے مقام پر باقاعدگی سے آتا جاتا ہو جو جنسی مقاصد کے لیے استعمال ہوتا ہو، یا کسی ایسے فرد سے تعلق ہو جو غیر اخلاقی اور بے راہ روی کی زندگی گزار رہا ہو، یا اس سے ان پیشوں میں جبری مشقت لی جا رہی ہو جو بچوں کے لیے خطرناک اور ضرر رساں قرار دیئے گئے ہیں، استحصالی مشقت لی جا رہی ہو، بھیک منگوائی جا رہی ہو، یا کسی مسلح تصادم کا شکار ہوئے ہوں، کسی تہذیبی تصادم یا کسی قدرتی آفت سے متاثر ہوئے ہوں، یا انسانی سنگٹنگ کے خطرے سے دوچار ہوں چاہے یہ سنگٹنگ پاکستان کی حدود کے اندر ہو یا بیرون پاکستان، یا انہیں نشیات کی سنگٹنگ میں آلہ کار بنایا جا رہا ہو، دیگر اشیاء کے خرید و فروخت کے حوالے سے استعمال کیا جا رہا ہو، یا کسی نشے کا شکار کر کے ان کا استحصال کیا جا رہا ہو، خواب آور یا ہوش سے بے گانہ کرنے/ ہیجان انگیز/نشہ آور ادویات/عناصر/ اشیاء مثلاً گلو، سکون آور ادویات، سپرٹ وغیرہ کے استعمال میں ملوث کیا جائے، کسی خطرناک بیماری سے متاثر ہیں یا اس کے جراثیم کے حامل ہیں، معذوری کا شکار اور لا وارث بچے وغیرہ۔

(1) کسی بچے کو نقصان/ضرر کی تعریف یوں کی گئی ہے: ”واضح نوعیت کا ایسا زخم/نشان/ اثر جو بچے کی جسمانی، نفسیاتی یا جذباتی بہبود/بھلائی پر منفی اثرات مرتب کرے“۔ اس معالے میں یہ بات غیر اہم/ثانوی نوعیت کی سمجھی جائے کہ نقصان کی وجہ بننے کا عمل کیا تھا یا کس عمل کے نتیجے میں نقصان پہنچانے والی حرکت سرزد ہوئی۔ نقصان جسمانی، نفسیاتی یا جذباتی زیادتی استحصال یا عدم توجہی کا نتیجہ ہو سکتا ہے یا کسی امتیاز اور جسمانی زیادتی یا استحصال کا نتیجہ بھی ہو سکتا ہے۔

(c) اسلامی تعلیمات، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین، اقوام متحدہ کے عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال اور دیگر بے شمار بین الاقوامی معاہدوں میں بھی بچوں کو تحفظ کی ضمانت مہیا کی گئی ہے۔

(d) پیغمبر اسلام صلی اللہ علیہ وآلہ وسلم کا ارشاد گرامی ہے: ”سات سال سے کم عمر بچوں کے ساتھ گرجوشی اور ہمدردی سے پیش آؤ، سات سال سے چودہ سال تک کے بچوں کے ساتھ توجہ اور شفقت سے پیش آؤ، اور چودہ سال سے بڑی عمر کے بچوں کے ساتھ اعتماد اور تعاون سے پیش آؤ“۔ یہ تعلیمات بچوں پر تشدد کی کسی طور پر بھی حمایت نہیں کرتیں حتیٰ کہ نظم و ضبط کے مقاصد کے تحت بھی تشدد کی اجازت نہیں ہے۔

(e) اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں بھی بچوں کے تحفظ کی بات کی گئی ہے۔ دستور پاکستان کی درج ذیل شقیں براہ راست تحفظ اطفال سے متعلقہ ہیں۔

بنیادی حقوق کے باب میں سیکشن 25 کے تحت یہ بیان کیا گیا ہے:

- 1- تمام شہری قانون کی نظر میں برابر ہیں اور تمام شہریوں کو تحفظ کے مساوی اور یکساں حقوق حاصل ہیں۔
- 2- جنس کی بنیاد پر کسی سے امتیاز نہیں برتا جائیگا۔
- 3- اس شق میں درج تفصیلات ریاست کی طرف سے بچوں اور خواتین کے لئے کئے جانے والے خصوصی اقدامات کی راہ میں رکاوٹ نہیں بنیگی۔

(f) پالیسی کے اصول و ضوابط پر مشتمل باب کے سیکشن 35 کے مطابق: ریاست شادی، خاندان، ماں اور بچے کو تحفظ فراہم کریگی۔

(g) حکومت آزاد ریاست جموں و کشمیر کے دستور میں بھی مرد و عورت کو ہر لحاظ سے مساوی حقوق دیئے گئے ہیں۔ شق نمبر 15 کے مطابق ریاست کے تمام عناصر قانون کی نظر میں مساوی ہیں اور مساوی قانونی تحفظ کے حقدار ہیں۔ شق نمبر 16 کے مطابق: ریاست کے کسی عنصر/فرد کے خلاف قومیت، مذہب، ذات پات، جنس اور پیدائشی مقام کی بنیاد پر کوئی امتیاز نہیں برتا جائے گا لیکن مذکورہ تمام صورتوں میں سے کوئی بھی عورتوں کے لیے خصوصی اقدامات کی راہ میں رکاوٹ نہیں بنے گی۔

(h) حکومت پاکستان نے بھی مختلف معاہدوں اور قوانین کی صورت میں بین الاقوامی سطح پر کئی وعدے کر رکھے ہیں۔ 1990ء میں حکومت پاکستان نے عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کی توثیق کی، بچوں سے مشقت کی بدترین صورتوں سے متعلقہ بین الاقوامی ادارہ محنت کے معاہدہ (نمبر 182) پر 2001ء میں دستخط کیے۔ 2006ء میں اسی ادارے کے معاہدہ نمبر 138 پر دستخط کیے جس میں ملازمت کے حوالے سے کم سے کم عمر کا تعین کیا گیا ہے۔ پاکستان نے عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کے اختیاری پروٹوکول (معاہدہ) پر بھی دستخط کر رکھے ہیں جو بچوں کو مسلح تصادم میں استعمال کیے جانے کے خلاف ہے۔ علاوہ ازیں عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کے اختیاری پروٹوکول برائے خرید و فروخت اطفال، جسم فروشی اور عریاں تصویر کشی میں استعمال کے انسداد کے حوالے سے ہے۔

- (i) عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال دنیا بھر کے بچوں کے لیے "حقوق کی جامع دستاویز" کے حوالے سے بنیادی حیثیت رکھتا ہے جس میں تحفظ و بقا، نشوونما اور شمولیت کے حقوق نمایاں ترین ہیں۔ عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کے چیدہ چیدہ اصول مختصر آذیل میں پیش کیے جاتے ہیں۔
- (i) امتیازی سلوک کی ممانعت (شق نمبر 2): تمام حقوق تمام بچوں کے لیے بلا تفریق ہیں۔ ریاست کی ذمہ داری ہے کہ وہ ایسے مثبت اقدامات کرے جن کے نتیجے میں بچوں کو تمام اقسام کے امتیازات سے تحفظ ملے اور ان کے حقوق کو فروغ حاصل ہو۔
- (ii) بچے کا بہترین مفاد (شق نمبر 3): بچے کے حوالے سے کئے گئے تمام اقدامات میں بچے کے بہترین مفاد کو مقدم رکھا جائے گا۔ اگر والدین یا دیگر قانونی سرپرست بچے کی مناسب دیکھ بھال سے قاصر ہوں تو ریاست یہ ذمہ داری پوری کرے گی۔
- (iii) بقا اور نشوونما (شق نمبر 6): زندہ رہنا ہر بچے کا موروثی حق ہے۔ بچے کی بقا اور نشوونما کو یقینی بنانا حکومت کی ذمہ داری ہے۔
- (iv) تحفظ (2) (شق نمبر 19، 32، 33، 34، 35 اور 36): تحفظ کے ضمن میں بچوں کے حقوق عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کی مختلف شقوں میں درج ہیں جن میں بچوں کو تشدد، زیادتی، عدم توجہی اور استحصال بشمول جنسی زیادتی اور استحصال، معاشی استحصال، منشیات کے استعمال، منشیات کی سمگلنگ میں استعمال، بچوں کے اغوا، فروخت اور سمگلنگ نیز مسلح تصادم کے دوران بچوں کے تحفظ کو بالخصوص شامل کیا گیا ہے۔
- (v) بچے کی رائے (شق نمبر 12): بچوں کو اپنی رائے کے آزادانہ اظہار اور اس رائے کو اس کی زندگی پر اثر انداز ہونے والے تمام معاملات میں اہمیت دیے جانے کا حق حاصل ہے۔ بچے کی شمولیت کے حق کے تحت اسے اپنی زندگی پر اثر انداز ہونے والے معاملات میں اظہار رائے کا اختیار حاصل ہے۔ یہ حقوق نہ صرف بچے کو اپنے خیالات کے اظہار، اہم مسائل پر گفتگو کرنے، اپنے بارے میں متعلقہ معلومات اکٹھی کرنے اور حاصل کرنے کا بھی موقع فراہم کرتے ہیں۔
- (vi) شناخت کا حق (شق نمبر 7): بچے کا نام، قومیت اور خاندانی تعلقات بچے کی شناخت کا تعین کرتے ہیں۔ بچے کی شناخت کا یہ اقرار دراصل سرکاری طور پر اس کے وجود کو تسلیم کرتا ہے۔ جس کی روشنی میں بچے کا معاشرے میں مقام طے پاتا ہے اور اسے اپنے حقوق و فرائض کے حوالے سے قانونی حیثیت ملتی ہے۔ یہ عمل بچے کے دیگر حقوق مثلاً تعلیم حاصل کرنے کے حق کو بھی محفوظ بناتا ہے۔ اس بناء پر بچوں کے اغوا/حصں بے جا، خرید و فروخت اور سمگلنگ کے خطرات کو کم کیا جاسکتا ہے۔
- (z) بچوں کو دوسروں پر انحصار اور ذہنی ناچنگلی کے باعث مختلف اقسام کی زیادتیوں کے خطرات لاحق ہوتے ہیں۔ والدین اور قانونی سرپرست بچے کی ابتدائی نگہداشت اور تحفظ کے ذمہ دار ہوتے ہیں۔ جب والدین یا قانونی سرپرست اپنی ذمہ داریاں پوری نہ کر رہے ہوں یا اس کی استطاعت نہ رکھتے ہوں تو اس صورت میں حکومت کی قانونی ذمہ داری بن جاتی ہے کہ بچے کو مناسب حد تک تحفظ کی فراہمی کو یقینی بنانے کے لیے اپنا کردار ادا کرے۔
- (k) مذکورہ عالمی معاہدے میں بچے کی زندگی میں اس کے خاندان (والدین یا رشتہ دار/سرپرست) کے کردار کو اہم تسلیم کیا گیا ہے۔ اس کے مطابق معاشرے کی بنیادی اکائی کے طور پر خاندان بالعموم فرد کو اس کی بھلائی، بہبود، نشوونما، افزائش اور شناخت کے حوالے سے اور بالخصوص بچوں کو مذکورہ حوالوں سے سازگار قدرتی ماحول مہیا کرتا ہے اور خاندان ہی بچے کے تحفظ اور اسے ذمہ داریوں سے عہدہ برآ ہونے کے ضمن میں

معاونت فراہم کرنے کا بنیادی ذمہ دار ہے۔

(1) بچے کے تحفظ اور بہبود کی ذمہ داری وسیع تر حوالے سے معاشرے پر بھی عائد کی گئی ہے۔ ایسی تمام تنظیموں اور اداروں کے افسران اور مجاز افراد (جو بچوں سے متعلقہ خدمات کی فراہمی کے ذمہ دار ہیں) بشمول سکولوں، مدارس و مذہبی اداروں، صحت سے متعلقہ اداروں، سماجی خدمات فراہم کرنے والے اداروں، محکمہ پولیس اور جیل خانہ جات کے متعلقہ افسران کو بچوں سے ممکنہ زیادتیوں کی روک تھام کے لئے ہمہ وقت مستعد اور چوکس رہنا چاہیے۔ بچے کی معاشرت کے دیگر عوامل مثلاً، رشتہ داروں، دوست احباب اور ہمسایوں کا بھی بچے کے تحفظ کے عمل میں انتہائی اہم کردار ہے اور انہیں بچے کے تحفظ کے ضمن میں کسی خطرے کے حوالے سے مجوزہ اقدامات کے بارے میں مکمل طور پر آگاہی ہونی چاہیے۔ معاشرے کے فعال اور کیوٹی کی سطح پر خدمات فراہم کرنے کے ساتھ ساتھ بچوں کے حوالے سے خدمات فراہم کرنے والے افراد کو عمومی طور پر بروقت اقدام، بچے کے تحفظ اور اس کے اپنے خاندان کے ساتھ رہنے کے حوالے سے ضروری اقدامات سے آگاہ ہونا چاہیے۔

(m) اس عمل میں حکومت کی شمولیت ضروری ہے۔ ریاست بچے کے تحفظ کو یقینی بناتی ہے اور متعلقہ سرکاری اداروں اور ان کے مجاز عملے کی خدمات اور استعداد کے ذریعے بچوں کو ان کے حقوق کی فراہمی کے عمل میں موثر نگرانی کی ضمانت فراہم کرتی ہے۔

3۔ پاکستان اور آزاد جموں و کشمیر کے تناظر میں بچوں کی صورت حال:

3.1:- 1998ء کی مردم شماری کے تحت جاری کردہ تخمینہ جات کے مطابق پاکستان کی آبادی سترہ کروڑ سے زائد ہے جن میں سے تقریباً نصف آبادی ایسے بچوں پر مشتمل ہے جن کی عمریں اٹھارہ سال سے کم ہیں۔ خط غربت سے نیچے زندگی بسر کرنے والوں کی تعداد میں پچھلے دس سال میں 23 سے 27 فیصد اضافہ ہوا کیونکہ بچوں کی بہت بڑی تعداد غریب گھرانوں سے ہے۔ ایسے بچوں کی تعداد اوسطاً ایک تا دو ملین سالانہ کے حساب سے بڑھ رہی ہے۔ آزاد جموں و کشمیر میں بچوں کی صورت حال اگرچہ پاکستان کے دیگر صوبوں کے بچوں سے عمومی طور پر بہتر پائی گئی لیکن آزاد جموں و کشمیر کے بچوں کو بھی کسی حد تک انہی مسائل کا سامنا رہا ہے جو پاکستان کے دیگر بچوں کو درپیش ہیں۔ مذکورہ مردم شماری میں آزاد جموں و کشمیر کی آبادی 2.973 ملین جبکہ زلزلہ سے متاثرہ علاقوں کی تعمیر نو اور بحالی کے ذمہ دار ادارے "SERRA" کے نسبتاً حالیہ اعداد و شمار کے مطابق آزاد جموں و کشمیر کی آبادی کا تخمینہ 3.2 ملین لگایا گیا ہے۔ ان میں سے تقریباً 1.8 ملین افراد زلزلے سے متاثر ہوئے جب کہ تخمیناً 50,000 گھر تباہ ہوئے۔ اس محدود صورتحال میں بچوں کے مسائل اور ضروریات پر مسلسل توجہ دینے کی ضرورت ہے۔ مثلاً غربت کے نتیجے میں بچوں اور ان کے خاندانوں کو بقا کے حوالے سے لاحق خطرات اور نمایاں طور پر بچوں کے استحصال کے مسائل کو سنجیدگی سے دیکھنے کی ضرورت ہے۔ اس کے ساتھ ساتھ کمزور ادارہ جاتی کردار اور محدود وسائل نے مسائل کو مزید گھمبیر بنا دیا۔ ان حالات میں اگرچہ ایسی قابل اعتماد معلومات کی شدید کمی ہے جو بچوں کے تحفظ کے تمام مسائل کا احاطہ کر سکتی ہوں لیکن ذیل میں پیش کردہ معلومات بچوں کے تحفظ کی ضروریات سے متعلقہ صورتحال کی بہت حد تک واضح تصویر کشی کرتی ہیں۔

08-2007 میں آزاد جموں و کشمیر میں محکمہ منصوبہ بندی و ترقی کے کیے گئے کثیرالوجہ اشاریوں کے جائزے (ملٹی پل انڈیکس کلسٹر

سرورے (MICS) کے مطابق بچوں کی عمومی صورتحال کی عکاسی کچھ یوں کی گئی ہے:-

(2) مذکورہ شقوں کی تفصیل ضمیمہ اول میں فراہم کی گئی ہیں۔

3.2: پیدائش کا اندراج:

آزاد جموں و کشمیر میں پانچ سال سے کم عمر بچوں کی صرف ایک چوتھائی تعداد کی پیدائش کا اندراج کروایا گیا ہے۔ اس ضمن میں ضلع مظفر آباد کے رہائشی بچوں کے حوالے سے صورتحال زیادہ مخدوش ہے جہاں صرف بارہ فیصد بچوں کی پیدائش کا اندراج کروایا جاتا ہے (جن کی عمریں پانچ سال سے کم ہیں)۔ ضلع میرپور میں پانچ سال سے کم عمر بچوں کی پیدائش کے اندراج کی شرح سب سے بلند ہے جو تقریباً 38 فیصد تک ہے جبکہ باقی ماندہ اضلاع میں اس ضمن میں صورتحال تقریباً یکساں ہے۔ یوں بچوں کی پیدائش کے اندراج کی شرح اوسطاً 23 تا 28 فیصد تک شمار کی گئی ہے۔ دیہی اور زلزلہ سے متاثرہ علاقوں میں بچوں کی پیدائش کے اندراج کی شرح انتہائی حد تک کم پائی گئی ہے۔

3.3: بچوں سے مشقت:

آزاد جموں و کشمیر میں 5 تا 14 سال کی عمر تک کے تقریباً 3 فیصد بچے مشقت کے عمل سے منسلک ہیں جنہیں عمومی طور پر اپنی محنت کا معاوضہ بھی نہیں ملتا اور یہ بچے زیادہ تر گھروں میں کام اور خاندانی کاروبار میں شامل ہیں۔ بچوں کی مشقت کے حوالے سے یہ اعداد و شمار بہت کم ہیں اور یقینی طور پر اس کی وجہ والدین کی غلط بیانی یا عدم آگاہی ہو سکتی ہے کہ ان کا بچہ مشقت کے عمل میں شامل ہے یا نہیں۔ بچوں کی مشقت کے حوالے سے ضلع وار جائزے میں یہ بات سامنے آتی ہے کہ بچوں کی مشقت کے حوالے سے ضلع نیلم کی صورت حال زیادہ مخدوش ہے جہاں یہ شرح 5 تا 14 سال تک کی عمر کے بچوں میں 6 فیصد تک جا پہنچتی ہے۔ ضلع نیلم کی صورت حال بھی باقی پوری ریاست کے بچوں کی عمومی صورتحال جیسی ہے اور یہاں بھی زیادہ تر بچے معاوضے کے بغیر مشقت کے عمل میں شامل ہیں جو گھریلو سطح پر کام کرتے ہیں۔ دوسری جانب ضلع مظفر آباد اور ضلع پونچھ کے بچے مشقت کے عمل میں کم سے کم شامل ہیں جن کی شرح بالترتیب 1 اور 2 فیصد کے لگ بھگ ہے۔ اسی طرح شہری علاقوں کے بچے دیہی علاقوں کے بچوں کی نسبت مشقت کے عمل میں کم شامل ہیں جس کی شرح بالترتیب 2 فیصد برائے شہری بچے اور 3 فیصد برائے دیہی بچے ہے۔ بچوں سے مشقت کے حوالے سے ایسے انتہائی غریب بچے جن کی عمریں 12 تا 14 سال کے مابین اور ان کی مائیں غیر تعلیم یافتہ/ ناخواندہ ہیں وہ بچوں کی مشقت کے ضمن میں زیادہ استحصالی صورتحال سے دوچار ہیں۔ ان میں 5 فیصد بچے غریب گھرانوں سے جبکہ 3 فیصد وہ ہیں جن کی مائیں ناخواندہ ہیں۔

3.4: نوعمری میں شادی:

نوعمر شادی شدہ لڑکیوں کا گروپ انتہائی اہم لیکن عموماً معاشرے میں غیر واضح یا ناقابل توجہ حیثیت رکھتا ہے۔ ان کم عمر بچیوں کو ازدواجی خدمات کی بجائے آوری کے ساتھ ساتھ گھر کے تمام تر کام کاج اور حمل اور زچگی کے تکلیف دہ مراحل سے بھی گزرنا پڑتا ہے نیز انہیں بچوں کی دیکھ بھال کی انتہائی اہم اور بھاری بھرم ذمہ داری سے بھی عہدہ برآ ہونا ہوتا ہے جبکہ ابھی وہ خود بچوں میں شمار ہوتی ہیں۔ نوعمر شادی شدہ لڑکیوں اور کم عمر ماؤں کی گھریلو حیثیت کم اہم شمار ہوتی ہے اور انہیں زندگی گزارنے کے حوالے سے انتہائی محدود مواقع مل پاتے ہیں۔ نوعمری کی شادی کے مسائل لڑکوں کو بھی درپیش ہیں لیکن ان کے مسائل نوعیت اور شدت کے لحاظ سے نسبتاً کم سنگین ہیں۔

نوعمر شادی شدہ لڑکیوں کی شرح ضلع نیلم میں سب سے زیادہ ہے جہاں ہر تیسری نوعمر لڑکی شادی شدہ ہے۔ دوسری جانب نوعمر شادی شدہ لڑکیوں کی شرح کے حوالے سے ضلع مظفر آباد میں صورتحال نسبتاً بہتر ہے جہاں یہ شرح 5 فیصد کے لگ بھگ ہے جب کہ اس ضمن میں عارضی رہائش گاہوں، زلزلے سے متاثرہ اور غیر متاثرہ علاقوں میں کچھ نمایاں فرق نہیں ہے۔ نوعمری کی شادیوں کا خاندان کی معاشی خوشحالی سے براہ راست تعلق

ہے کیونکہ نوعمری میں شادی کے بندھن میں باندھی گئی بچیوں کی غالب تعداد غریب اور کم خوشحال گھرانوں سے تعلق رکھتی ہے۔

3.5: بچوں میں معذوری:

(a) 2 سے 9 سال تک کے تخمیناً 13 فیصد بچوں میں کم از کم ایک معذوری ضرور پائی گئی ہے یہ شرح غریب خاندانوں کے بچوں میں 17 فیصد تک جا پہنچتی ہے۔ جبکہ خوشحال گھرانوں کے بچوں میں یہ شرح 8 فیصد تک پائی گئی ہے۔ ضلع نیلم کے رہائشی بچوں میں کم از کم ایک معذوری کے زیادہ واقعات پائے گئے ہیں اسی طرح ضلع میر پور کے 2 سے 9 سال تک کی عمر کے 8 فیصد بچوں میں بھی کم از کم ایک معذوری ضرور پائی گئی ہے۔

(b) 4 فیصد کے لگ بھگ بچوں کو گویائی کے مسائل کا سامنا ہے اور ان کی گفتگو یا بات چیت یا الفاظ کو سمجھنا ممکن نہیں، 3 فیصد بچوں کو چلنے، حرکت کرنے، بازوؤں کو حرکت دینے یا جسمانی کمزوری جیسے مسائل لاحق ہیں، 2 فیصد کے لگ بھگ بچے سمجھنے کی صلاحیت سے محروم ہیں جبکہ 1 فیصد بچوں کو دن یا رات کے اوقات میں دیکھنے کی صلاحیت سے محرومی کا سامنا ہے۔ 3 سے 9 سال تک کی عمر کے 13 فیصد بچوں کی ماؤں یا نگہداشت کے دیگر ذمہ داروں کا خیال ہے کہ ان کے بچے کی بولنے کی صلاحیت نارمل نہیں ہے اور ایسے بچوں کی شرح ضلع مظفر آباد میں زیادہ پائی گئی ہے جہاں پر ایک تہائی ماؤں یا نگہداشت کے دیگر ذمہ داروں نے بچوں کے حوالے سے اس قسم کی معذوری کی رپورٹ کی ہے۔ 2 سال کی عمر کو پہنچنے والا ہر پانچواں بچہ کسی ایک بھی شے کا درست نام بولنے کی صلاحیت سے قاصر پایا گیا ہے۔

3.6: یتیم بچے:

(a) آزاد کشمیر میں سترہ سال تک کی عمر کے تقریباً 67 فیصد بچے ایسے ہیں جو ماں اور باپ دونوں کے ساتھ رہ رہے ہیں۔ یہ شرح ضلع سدھوتی میں نسبتاً کم ہے جہاں ایسے بچوں کی شرح 55 فیصد کے لگ بھگ اور زلزلہ سے متاثرہ علاقوں میں یہ شرح 65 فیصد تک ہے۔ پندرہ سے سترہ سال تک کی عمر کے تقریباً 60 فیصد بچے ایسے ہیں جو ماں اور باپ دونوں کے ساتھ رہ رہے ہیں۔ جبکہ اس سے کم عمر کے بچوں کے حوالے سے یہ شرح بہتر ہے۔

(b) 10 سے 14 سال تک کی عمر کے سکول جانے والے بچوں میں یتیم بچوں کی حالت زار کے جائزے کے لیے تشکیل کردہ معیارات میں سے ایک معیار سکول میں حاضری کو بھی قرار دیا جاسکتا ہے۔ ایسی صورت میں ہم عمر بچوں میں والدین کے ساتھ رہنے والے بچوں کا (والدین میں سے کم از کم ایک زندہ ہو) ایسے بچوں سے تقابل کر کے جن کے والدین میں سے دونوں (ماں اور باپ) وفات پا چکے ہوں، بہت حد تک معیاری جائزہ لیا جاسکتا ہے۔ اگر وہ بچے جن کے والدین (ماں اور باپ دونوں) وفات پا چکے ہیں دیگر ہم عمر بچوں کی طرح سکول جانے کے مساوی مواقع سے محروم ہیں تو اس کا مطلب یہ ہے کہ خاندان اور سکول اس امر کو یقینی نہیں بنا رہے کہ ان بچوں کو بھی ان کے حقوق مل سکیں۔

(c) آزاد جموں و کشمیر میں 10 سے 14 سال کی عمر تک کے 0.3% بچے ایسے ہیں جن کے والدین (ماں اور باپ) وفات پا چکے ہیں اور مذکورہ بچوں میں سے صرف 84 فیصد بچے سکول جارہے ہیں۔ 10 سے 14 سال تک کی عمر کے ایسے بچے جن کے والدین زندہ ہیں (یعنی کم از کم ایک ضرور زندہ ہے) ان میں سکول جانے کی شرح 90 فیصد تک ہے۔ اس سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ اگر دوہرے یتیم بچوں (جن کے والدین میں سے یہ بات سامنے آئی) ماں اور باپ دونوں وفات پا چکے ہوں) اور دیگر بچوں (جن کے والدین میں سے کوئی ایک یا دونوں زندہ ہیں) کے تقابل سے یہ بات سامنے آئی ہے کہ دوہرے یتیم بچوں کو سکول میں حاضری کے حوالے سے زیادہ مشکلات کا سامنا ہے۔

3.7: دیگر مسائل:

(a) تشدد:

(i) جسمانی سزا سکول، گھر اور اداروں کی سطح پر مروج ہے چونکہ تعزیرات پاکستان کی دفعہ 89 کے تحت 12 سال سے کم عمر کے بچوں میں نظم و ضبط کو برقرار رکھنے کے لیے جسمانی سزا کو قابل قبول اقدام قرار دیا گیا ہے۔ محکمہ تعلیم آزاد کشمیر کی جانب سے بچوں پر جسمانی تشدد کی پابندی کے حوالے سے جاری کردہ تحریری احکامات کے باوجود علاقے کے بیشتر سکولوں میں بچوں کو جسمانی سزائیں دینے کا سلسلہ عام ہے۔ سکولوں کے 94 فیصد طلباء نے روزمرہ بنیادوں پر کسی نہ کسی قسم کی جسمانی سزائیں دیئے جانے کی شکایت کی جبکہ باقی 6 فیصد کے مطابق انہیں زبانی طور پر سزا کا نشانہ بنایا گیا۔ مدرسوں میں پڑھنے والے 65 فیصد کے لگ بھگ بچوں نے بھی مدرسے کے استاد کے ہاتھوں جسمانی سزائی کی شکایت کی۔ لڑکوں کو عموماً لڑکیوں کے مقابلے میں جسمانی سزا کا زیادہ نشانہ بننا پڑتا ہے۔ (ii) 46 فیصد بچوں کو گھریلو سطح پر جسمانی تشدد کا نشانہ بننا پڑتا ہے۔ یہ شرح سکول کے مقابلے میں کافی کم ہے۔ زیادہ تر بچوں کے مطابق جسمانی سزائیں انہیں چہرے پر تھپڑ مارے جاتے ہیں جبکہ باقی بچوں کی بڑی تعداد نے ڈنڈے سے مارنے، گھسیٹنے اور بال پکڑ کر کھینچنے جیسی سزائوں کی شکایت کی۔

(b) عدم تحفظ کے شکار نو عمر خطا کاران:

(i) جرائم کی ذمہ داری کے حوالے سے متعین کردہ کم سے کم عمر سات سال میں بین الاقوامی سطح پر قابل قبول حد تک اضافے کی ضرورت ہے۔
(ii) اس وقت تک پاکستان بھر میں عموماً 3000 کے لگ بھگ بچے خطا کاری کے الزام میں مختلف جیلوں میں رہتے ہیں۔ آزاد کشمیر میں اس حوالے سے صورتحال پاکستان کی طرح خطرناک نہیں کیونکہ یہاں جیلوں میں بند بچوں کی تعداد کافی کم ہے۔
(iii) خطا کار بچوں کے معاملات کی دیکھ بھال کے ضمن میں پولیس اور نظام عدل میں واضح بہتری نہیں آسکی اور نہ ہی ایسے بچوں کی تعلیم اور معاشرے میں دوبارہ شمولیت کے حوالے سے کسی قسم کی سہولیات یا خدمات میسر ہیں۔

(c) گلی کوچوں میں رہنے والے بچوں کی حالت زار:

(i) 2004ء کی یو این او ڈی سی (UNODC) کی رپورٹ کے مطابق پاکستان کے چار بڑے شہروں میں لگ بھگ 35000 بچے گلیوں میں رہنے اور کام کرنے پر مجبور ہیں۔ حالیہ سالوں میں غربت میں اضافے کے نتیجے میں اس تعداد میں ممکنہ طور پر کافی اضافہ ہو چکا ہے۔ یہ بچے ہر قسم کے تشدد، جنسی زیادتی اور استحصالات کی براہ راست زد میں ہیں۔
(ii) بحالی کے چند گئے چنے مراکز کے علاوہ گلیوں میں رہنے والے بچوں کے لیے خدمات کی فراہمی کا کوئی دوسرا نظام موجود نہیں ہے۔
(iii) آزاد کشمیر کے شہری علاقوں میں بالخصوص کوڑا کرکٹ سے اشیاء چھنے والے بچوں (زیادہ تر افغان مہاجر بچے) کی بہت بڑی تعداد موجود ہے۔

(d) بچوں کی کم شمولیت:

(i) آزاد جموں و کشمیر میں اگرچہ بچوں کی سکول میں داخلے کی شرح پاکستان کے دیگر علاقوں کی نسبت حوصلہ افزا ہے لیکن بچوں کے سکول چھوڑنے کی شرح بالخصوص زلزلے سے متاثرہ علاقوں میں خطرناک حد تک زیادہ ہے۔ آزاد جموں و کشمیر میں مجموعی شرح خواندگی تقریباً

64 فیصد (3) کے لگ بھگ ہے۔ ایسے بچوں کی زندگیوں پر اثر انداز ہونے والے فیصلوں میں خود ان کی شمولیت کی حوصلہ افزائی نہ ہونے کے برابر ہے اور عموماً تعلیم کی جانب راغب کرنے کے لیے بھی جسمانی سزا کا سہارا لیا جاتا ہے بالخصوص جب نظم و ضبط کی پابندی کے لیے کوئی متبادل اور مثبت طریقہ موجود نہ ہو۔

(ii) زندگی گزارنے کی مہارتوں سے متعلقہ تعلیمی پروگرام برائے اطفال و بالغان اور تفریحی سہولیات اگرچہ موجود ہیں لیکن بہت کم ہیں اور لڑکیوں کیلئے بالخصوص نہ ہونے کے برابر ہیں۔

(e) بنگالی حالات (قدرتی آفات یا تصادم) میں بچوں کی حالت زار:

(i) 2005ء کے تباہ کن زلزلے کے نتیجے میں بچوں پر شدید اثرات مرتب ہوئے اور بہت بڑی تعداد میں بچے معذور یوں کا شکار ہو گئے جبکہ بہت سے اپنے والدین کے سائے سے محروم ہو گئے۔ ایک اندازے کے مطابق اس قدرتی آفت کے نتیجے میں 17000 کے قریب بچے جاں بحق ہوئے جبکہ معذور ہونے والے اور یتیم بچوں کے حوالے سے اعداد و شمار اسی دستاویز میں قبل ازیں پیش کیے جا چکے ہیں۔

(ii) لائن آف کنٹرول پر پاکستان اور بھارت کے مابین کشیدگی بھی بچوں کے لیے انتہائی غیر محفوظ صورتحال پیدا کر دیتی ہے اور اکثر اوقات بچوں کو لائن آف کنٹرول کے اس پار رہنے والے رشتہ داروں کے بارے میں معلوم نہیں ہو پاتا اور کشیدہ صورتحال میں انہیں اپنے رشتہ داروں کا تعاون بھی حاصل نہیں ہو پاتا۔

(f) تحفظ اطفال کے حوالے سے کمزور ادارہ جاتی دائرہ کار:

(i) کمزور ادارہ جاتی دائرہ کار، فنڈز کی کمی اور اداروں کے مابین عدم تعاون بچوں کے لیے عدم تحفظ کی ایک بڑی وجہ ہے۔

(ii) حقوق اطفال کے حوالے سے نگرانی کے نظام کی عدم موجودگی تحفظ اطفال کے ضمن میں موثر اقدامات کرنے اور اس حوالے سے رائج حکمت عملی اور جاری سرگرمیوں کے اثرات و نتائج کا جائزہ لینا بھی مشکل ہو جاتا ہے۔

4- نظر یہ عمل:

حکومت آزاد جموں و کشمیر اپنی حدود میں تمام بچوں کو تشدد، زیادتی، استحصال، عدم توجہی اور امتیازات سے تحفظ کو یقینی بنائے گی اور اس مقصد کے لئے قانون سازی اور اس کے موثر نفاذ کے لیے اقدامات، تحفظ اطفال کے نظام کے نفاذ، تحفظ سے متعلقہ خدشات سے نمٹنے اور ان کے سدباب کے لیے انتظامی و ادارہ جاتی استعداد کار میں اضافے اور عوام میں اس حوالے سے شعور و آگہی کے فروغ کے لیے معلومات کی ترویج، تزییل و اشاعت کے انتظامات کرے گی۔

(3) حکومت آزاد جموں و کشمیر کی سرکاری ویب سائٹ کے مطابق خواندگی 60 فیصد ہے

درج ذیل اصول تحفظ اطفال کے لیے انتہائی اہم ہیں:

(a) بچے کا بہترین مفاد: بچے کے حوالے سے اٹھائے گئے تمام اقدامات چاہے وہ سماجی بہبود کے سرکاری یا غیر سرکاری اداروں، قانونی عدالتوں، انتظامی حکام یا قانون ساز اداروں کی طرف سے ہوں ان میں بنیادی اہمیت بچے کے بہترین مفاد کو دی جائے گی۔

(b) بچوں کے تحفظ اور بہبود کے حقوق کو یقینی بنانا: ایسا ماحول پیدا کرنا جو بچوں کو تشدد، زیادتی اور استحصال وغیرہ کی زد سے محفوظ کرتے ہوئے ان کے حقوق کو یقینی بنائے اور اس ضمن میں تحفظ اطفال کو سماجی تحفظ کی خدمات سے مربوط کر کے اور تحفظ اطفال کی صورت حال کی موثر نگرانی کے ذریعے بچوں کے تحفظ اور بہبود کو یقینی بنانا اس میں شامل ہیں۔

(c) انصاف، مساوات اور عدم امتیاز: اس میں ملکی قوانین کی عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال اور دیگر بین الاقوامی ضابطہ ہائے عمل سے مطابقت پیدا کرنا شامل ہے۔ جن کی پاسداری کا حکومت پاکستان نے عالمی برادری سے عہد کر رکھا ہے۔ اس میں وسائل کی مساویانہ تقسیم بھی شامل ہے جس کے نتیجے میں صنفی، ثقافتی اور شہری و دیہی تفریق کا خاتمہ ہو سکے۔ اس میں تحفظ اطفال کی خدمات کو اس طور سے فروغ دینا بھی شامل ہے جو عدم امتیاز، برداشت، باہمی احترام اور مل جل کر رہنے اور شمولیت کا باعث ہوں اور اس میں عدم تحفظ کے شکار افراد اور طبقات کو ترجیح حاصل ہو۔

(d) حقوق کی بنیاد پر تحفظ اطفال کے حوالے سے پروگرام سازی میں انسانی حقوق کی بنیاد کو راہنما اصول کا درجہ حاصل ہے جو حکومت آزاد جموں و کشمیر کے دستور اور عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال سے مطابقت کے حامل حقوق اور بنیادی آزادیوں کا بھی احاطہ کرتے ہوں۔

(e) خاندان کی مرکزیت / رشتے کی بنیاد پر بچے کی بہبود کو مد نظر رکھتے ہوئے خاندان کے تحت دیکھ بھال کے ضمن میں سماجی اقدار اور مقامی ثقافت کا احترام کرتے ہوئے عدم تحفظ کے شکار بچوں کو ان کے خاندان کے وسیع تر تناظر میں معاونت فراہم کی جائے گی۔ ایسے بچے جو اپنے خاندان سے بچھڑ گئے ہوں یا ان کے خاندان کے پاس وسائل / استطاعت نہ ہوں انہیں حکومت خاندان جیسی دیکھ بھال کی سہولیات مہیا کرے گی۔

(f) شمولیت اور مشاورت: تحفظ اطفال کے پروگرام کی منصوبہ بندی، نفاذ اور نگرانی کے عمل میں بچوں کی شمولیت اور مشاورت کو فروغ دیا جائے گا اور یہ پروگرام اس طرح بنائے جائیں گے کہ ان میں حقوق مہیا کرنے کے ذمہ داران اور حقوق حاصل کنندگان کی شرکت اور رائے کو یقینی بنایا جائے گا۔ اس میں والدین اور معاشرے کے مختلف طبقات کی مدد سے ایسی موافق صورتحال یا ماحول پیدا کرنا جس میں بچے کی بہبود و ترقی یقینی بنائی جاسکے۔

(g) ادارہ جاتی تنظیم اور ربط: معاشرے کے تمام عناصر بشمول مختلف سطحوں پر خدمات انجام دینے والے سرکاری حکام، سیاسی قیادت، نجی شعبے، غیر سرکاری تنظیموں اور میڈیا کی حوصلہ افزائی اور معاونت کی جائے گی تاکہ وہ حقوق اطفال کی خلاف ورزیوں کی روک تھام کے حوالے سے اپنا فعال کردار ادا کر سکیں۔ تحفظ اطفال کے ضمن میں بنائے جانے والے پروگرام، مختص یا مہیا کی جانے والی خدمات اور کئے جانے والے اقدامات نہ صرف مناسب ہوں گے بلکہ وہ معاشرے کی ثقافتی اور سماجی حالات کا بھی بخوبی احاطہ کرتے ہوں نیز ایسی کوششیں کی جائیں جو بچوں کے لیے نقصان دہ معاشرتی اقدار اور رسوم و رواج کا بھی تدارک کر سکیں۔

(h) بین الاقوامی اور کثیر الشعبہ اقدامات: حقوق اطفال اور تحفظ کے اقدامات کو تمام ذمہ داران کے مابین مسائل کے حوالے سے رابطہ، تعاون

اور اشتراک عمل کے ذریعے موثر بنایا جاسکتا ہے۔ یہ مسائل معاشی، قانونی، سماجی بہبود، محنت/مشقت، تعلیم اور صحت کی پالیسیوں سے متعلق ہو سکتے ہیں۔

(i) رسائی، شفاف انداز اور احتساب: تحفظ کی خدمات تک ایسے تمام بچوں کو رسائی حاصل ہونی چاہیے جنہیں اس کی ضرورت ہو اور جہاں جہاں خدمات فراہم کرنے والے ادارے یا افراد موجود ہوں وہاں تک بچوں کو رسائی مہیا کرنے کے لیے اقدامات کیے جانے چاہئیں۔ اس ضمن میں خطرات سے دوچار بچوں کی ضروریات پر ترجیحی بنیادوں پر توجہ دی جائے گی اور ایسے اقدامات اٹھائے جائیں گے جو وسائل یا اخراجات کے حوالے سے قابل عمل، کم خرچ، موثر اور اس امر کو یقینی بناتے ہوں کہ تحفظ اطفال اور سماجی بہبود کے ادارے تمام سطحوں پر شفاف انداز میں کام کر رہے ہیں اور جوابدہ بھی ہیں۔

(ii) اشتراک عمل کا فروغ: حکومت بچوں کے حوالے سے ہونے والی جملہ سرگرمیوں میں مختلف اداروں کو اشتراک عمل کے سلسلے میں کئی طرح کے اقدامات کرتی ہے۔ اس اشتراک عمل میں اداروں کے مابین، اداروں اور پیشہ ور افراد کے مابین، پیشہ ور ماہرین اور استفادہ کے خواہش مند افراد کے مابین اشتراک کی کاوشیں شامل ہیں۔ اس اشتراک عمل میں تمام متعلقہ افراد اور اداروں کی فعال شمولیت، دراصل طے شدہ حقوق و فرائض اور تحفظ حقوق اطفال کے مستقل اہداف کے حصول میں واضح کردار ادا کرتی ہے۔

6- اہداف و مقاصد:

تحفظ اطفال کے نظام کے درج ذیل اہداف و مقاصد متعین کیے گئے ہیں:-

(a) حکومت آزاد کشمیر کے زیر انتظام ریاستی اور مقامی سطح پر تحفظ اطفال کے اداروں کے منتظمین اور مجاز سرکاری حکام کی ادارہ جاتی استعداد کار میں اضافہ کرنا۔

(b) قانونی اور انتظامی نظام میں حقوق و تحفظ اطفال کے حوالے سے درکار اصلاحات کرنا۔

(c) کیونٹی کی سطح پر بچوں سے زیادتی، عدم توجہی اور استحصال کی تمام اقسام کے تدارک کے لیے ادارہ جاتی ڈھانچے کو مضبوط کرنا۔

(d) تحفظ اطفال کے حوالے سے قومی سطح پر جامع اور موثر نگرانی کے نظام کا قیام، معلومات کے جامع نظام (ڈیٹا بیس) کا انتظام و انصرام اور مذکورہ مسئلے پر تحقیقی کام کا آغاز اور حوصلہ افزائی کرنا۔

(e) تحفظ اطفال کے ضمن میں مختلف خدمات کو تحفظ اطفال کے باقاعدہ نظام کے دائرہ کار میں لانا، موجودہ خدمات کی تنظیم نو کرنا اور اس ضمن میں کیونٹی اور خاندان کے مرکزی کردار کو مزید اجاگر کرتے ہوئے ان کی خدمات سے استفادے کا نظام قائم کرنا۔

(f) تحفظ اطفال سے متعلقہ تمام اداروں، افراد، فیصلہ ساز حکام، پیشہ ور افراد اور ماہرین، میڈیا سے متعلقہ افراد، والدین، بچوں اور عوام الناس میں آگہی کے فروغ اور استعداد کار میں اضافہ کے لیے معلومات کی فراہمی۔

(g) اداروں کی سطح پر مختلف شعبوں کے مابین فعال تعاون کو فروغ دینے اور تحفظ اطفال کے عمل میں ان کی شمولیت کو یقینی بنانے کے لیے ایسے اقدامات کرنا جن کے نتیجے میں بچوں کو زیادتیوں اور استحصالات سے تحفظ مل سکے۔ مذکورہ شعبوں میں پروٹیشن اور بچوں کی نگہداشت سے متعلقہ خدمات، انصاف اور قانون نافذ کرنے والے حکام، نقل مکانی (ہجرت)، دفاع، صحت، تعلیم، مقامی و بین الاقوامی غیر سرکاری

تنظیموں کے نظام کار نمایاں ترجیحات ہو سکتی ہیں۔

7- مفروضات:

(a) تحفظ اطفال کے لیے سازگار ماحول کے قیام میں درج ذیل عوامل بنیادی شرائط کے طور پر فرض کئے جاتے ہیں۔
(i) قانونی نقشہ و کار میں درکار اصلاحات: موجودہ نافذ شدہ عمومی اور خصوصی قوانین کی جائزہ کاری اور حسب ضرورت نئی قانون سازی کا فروغ۔

(ii) نظام تحفظ اطفال کی مختلف خدمات کا ادغام اور ان کی ترویج و ترقی:

اس میں تمام سطحوں پر سماجی خدمات اور مخصوص حکام و ادارے شامل ہیں۔

(iii) تعاون اور اشتراک عمل: تحفظ اطفال سے متعلق مجاز اداروں، حکام اور دیگر وزارتوں (مختلف شعبوں کے حوالے سے، بچوں اور ان کے خاندانوں سے متعلقہ محکمہ جات بشمول تعلیم، صحت، محنت، مذہبی امور، قانون اور انصاف، نادرا اور دیگر ممالک کو نقل مکانی کے حوالے سے امیگریشن وغیرہ) کے مابین تعاون اور اشتراک عمل کا فروغ۔

(b) اس پیچیدہ عمل سے متعلقہ حکومت آزاد جموں و کشمیر کے تصور کے مطابق زیادہ اہم مسائل میں تربیت یافتہ افرادی قوت اور قلیل مدتی، وسط مدتی اور طویل مدتی بنیادوں پر درکار وسائل کی ضروریات پر توجہ کی ضرورت ہے۔

(i) افراد قوت: جس کی ضرورت تربیت، باہمی رابطہ کاری، مستقل تبادلہ معلومات اور عوام الناس کی آگہی کے عمل میں ضروری ہے، اس میں درج ذیل عوامل شامل ہیں:

○ ماہرین پر مشتمل عملہ/ تربیت یافتہ عملہ تحفظ اطفال کے نظام کے تحت کام کر رہا ہو۔

○ سرکاری اور غیر سرکاری اداروں میں پیشہ ور عملہ تعینات ہے جن کی ذمہ داریوں میں بچوں اور ان کے

خاندانوں سے متعلق امور مثلاً تعلیم، صحت، انصاف اور پولیس کے حوالے سے خدمات فراہم کی جاتی ہوں۔

○ والدین، رشتہ دار، خاندان، سرپرست اور متبادل نگہداشت، محفوظ رہائش، ٹھکانہ۔

○ بچے انفرادی طور پر۔

(ii) وسائل: وسائل کی تعریف ان الفاظ میں کی گئی ہے کہ قومی اور بین الاقوامی وسائل میں سے بجٹ کی تخصیص تاکہ مذکورہ بچوں اور ان کے خاندانوں کے لیے خدمات کی فراہمی کے عمل میں ذرائع اور سرمائے کی فراہمی، منصوبہ جات اور امداد مہیا کرنے کے ضمن میں معاون اور موثر ہو سکتے ہوں۔

8- تحفظ اطفال کے نظام کے ادارے:

(8.1) تحفظ اطفال کے فروغ کے لیے ضروری ہے کہ مختلف سطحوں پر مخصوص ادارے تشکیل دیے جائیں اور ان کے مابین تعاون کو فروغ دیا جائے۔ ان کے دائرہ کار میں قومی سطح سے لے کر حکومت آزاد جموں و کشمیر اور مقامی سطح تک کی خدمات شامل ہیں نیز ایسے افراد اور اداروں کی

استعداد کار میں اضافہ کے حوالے سے خدمات بھی شامل ہیں۔ بچوں کی ضروریات کی تکمیل کے ضمن میں ادارہ جاتی ڈھانچے (جنہیں معاہدات حاصل ہوگی) کو یہ اختیارات تفویض کیے جائیں گے کہ وہ پالیسی کے تحت وسائل کے استعمال اور قوانین کے نفاذ کی خدمات انجام دے۔

8.1 - آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال:

8.2.1 انتظامی ذمہ داریاں

آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کی تشکیل پہلے ہی حکومتی نوٹیفیکیشن نمبر 1078-1112 بتاریخ 06-07-1998 کے تحت کی گئی تھی۔ جسے ایک ایکٹ کے تحت تشکیل پانے والی ہاڈی سمجھا جائے گا۔ اس کے خصوصی دائرہ کار میں عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال، اور ترقی جات سے رابطہ کاری و جائزہ کاری، منصوبہ بندی، نفاذ اور حقوق اطفال کے تحفظ اور فروغ کو پیش نظر رکھتے ہوئے صورت حال کی نگرانی وغیرہ شامل ہیں۔ آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کا بنیادی کردار تحفظ اطفال کی بین الاقوامی کمیٹی کی سفارشات کو عملی جامعہ پہنچانے کے اقدامات، تحفظ حقوق اطفال بالخصوص تحفظ اطفال کے ضمن میں پالیسی ساز ادارے کا کردار شامل ہیں۔ کمیشن اپنے فرائض کی انجام دہی میں مکمل طور پر ہوگا جب کہ انتظامی ذمہ داریوں میں تحفظ اطفال پروگرام کا نفاذ سیکرٹری سماجی بہبود و ترقی، خواتین کے مجموعی انتظامی اختیارات کے تحت ضروریات سے ڈائریکٹر کے ذریعے ہوگا۔ ڈائریکٹر کے فرائض و اختیارات ضمیمہ دوم میں دیئے گئے ہیں جن میں وقت کے ساتھ تبدیلی کی جاسکے گی۔

8.2.2 - ضلعی سطح پر تحفظ اطفال کے یونٹ: (بنیادی تحفظ)

فی الوقت حکومت آزاد جموں و کشمیر کے زیر انتظام تین تحفظ اطفال کے یونٹ کام کر رہے ہیں۔ محکمہ سماجی بہبود و ترقی خواتین کے مظفر آباد میں سماجی بہبود کمپلیکس اپنی خدمات فراہم کر رہا ہے۔ مذکورہ تحفظ اطفال کے یونٹوں کی جانب سے حکومتی اداروں کی استعداد کار سے لے کر خاندان اور مقامی سطح کے مسائل، خطرات سے دوچار بچوں (بشمول لڑکے/لڑکیاں)، انہیں مہیا کی جانے والی امداد و معاونت انہیں فراہم کی جانے والی محفوظ رہائش سے متعلق مسائل کے بارے میں بہت سی قابل قدر معلومات اکٹھی کی گئی ہیں۔ مذکورہ معلومات رپورٹ میں موجود ہے۔ موجودہ تحفظ اطفال یونٹوں کی کامیابی کو پیش نظر رکھتے ہوئے چلنی سطح پر (ضلع اور تحصیل کی سطح پر) مزید تحفظ یونٹ باآسانی قائم کیے جاسکتے ہیں۔ تحفظ اطفال یونٹوں کا مقصد مقامی سطح پر بچوں کے بنیادی تحفظ کی خدمات کو مستحکم کرنا ہے تاکہ ایسے متعارف ہو سکیں جہاں ضرورت مند بچوں اور ان کے خاندانوں کو تحفظ اطفال کی جملہ سہولیات ایک ہی جگہ پر دستیاب ہو سکیں اور انہیں رابطہ آسانی ہو۔ مذکورہ ادارے کے کردار اور ذمہ داریوں کے ضمن میں ضرورت کے مطابق تبدیلی کی جاسکے گی۔

چائلڈ پروٹیکشن یونٹ کے بنیادی مقاصد ضمیمہ سوم میں پیش کیے گئے ہیں۔

تحفظ اطفال کے نظام کا مجوزہ انتظامی ڈھانچہ

آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال (بچوں کے حقوق کے تحفظ کے حوالے سے منصوبہ ساز باڈی کے طور پر کام کرے گا)

ڈائریکٹر (میکٹری سماجی بہبود و ترقی، خواتین کے مجموعی انتظامی اختیارات کے تحت انتظامی خدمات کی فراہمی)

ضلعی سطح پر تحفظ اطفال کے یونٹس

9- منصوبہ بندی اور لائحہ عمل:

حکومت آزاد جموں و کشمیر بچوں سے زیادتی، عدم توجہی اور استحصال کے تدارک کے لیے اقدامات کرے گی۔

9.1- قانون ساز ماحول:

مقاصد: قانون سازی کے لیے بچوں کے حقوق کی بنیاد پر قانونی مسودے کی تیاری، منظوری اور نفاذ کرنا۔

(a) ایک مناسب قانونی دائرہ کار میں محفوظ ماحول کے لازمی عوامل میں تمام متعلقہ اداروں اور افراد کی جانب سے اس کا مستقل نفاذ،

احساب اور ذمہ داریوں سے عدم استثناء شامل ہیں۔

اقدامات کی اقسام:

(A) قانونی معلومات کا ابلاغ:

(a) نئے قوانین کے حوالے سے فروغ معلومات میں عوام الناس کو مخاطب کیا گیا ہے: بچوں کے ساتھ کی جانے والی زیادتیوں کے سدباب اور ان کے حقوق کی خلاف ورزیوں کے طرز عمل کی حوصلہ شکنی کے لیے تحفظ اطفال کے قوانین و ضوابط پر مشتمل معلومات کے ابلاغ کے لیے کاوشیں کی جائیں گی۔ یہ تمام حلقوں کے لیے ترقیبی عامل (چھوٹے قرضوں کی فراہمی کی سہولیات تک رسائی، متبادل نگہداشت و معاونت کا نظام جہاں خاندان معاونت فراہم کرنے کی استعداد نہ رکھتے ہوں) کے طور پر خدمات فراہم کرے گا جو بچوں کو تشدد، زیادتی، عدم توجہی، استحصال اور امتیازات سے بچانے کے لیے قانونی اقدامات پر اصرار کرتے ہوں۔

(b) نئے قوانین کے حوالے سے متعلقہ افراد اور اداروں اور اہم فیصلہ ساز عناصر کے لیے ہر سطح پر معلوماتی مہم:

انتظامی اختیار رکھنے والا ہر ادارہ یا مجاز افراد متعلقہ ضلع میں نئے قانون کے نفاذ کے حوالے سے مقامی سطح پر حکمت عملی وضع کریں گے۔ نئے قوانین کے نفاذ کے حوالے سے انتظامیہ مرکزی اور مقامی سطح پر تحفظ اطفال کے حوالے سے لازمی طور پر آزاد کشمیر کی پالیسیوں، قوانین، پروگراموں اور خدمات سے واقفیت حاصل کریں گے اور انہیں اپنائیں گے۔

(B) موجودہ ضروریات کا جائزہ اور تحفظ اطفال کے ضمن میں قانون سازی کے عمل کی نگرانی: آزاد جموں کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال، تحفظ اطفال سے متعلقہ سرکاری ادارے ملکی و بین الاقوامی اداروں اور سول سوسائٹی کی مشاورت سے نئے قوانین اور ان کی وضاحت کا باقاعدگی سے جائزہ لے گا اور نظر ثانی کرے گا۔ موجودہ قوانین پر نظر ثانی، ترامیم اور بین الاقوامی معیارات کے مطابق جہاں ضروری ہو عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کے تناظر میں، کیے کے بہتریں مفاد کی بجا آوری میں موجودہ قوانین کے حوالے سے تحقیق و مطالعات اور نئی قانون سازی تجویز کرے گا۔ تحفظ اطفال کے ضمن میں قومی سطح پر موجود اطفال دوست قانونی سہولیات (Provisions) کو اختیار کیا جائے گا۔ تمام بچوں کے لیے انصاف (بچوں کے لیے محتسب) اور نو عمر خطا کاروں سے انصاف کے عمل میں انصاف برائے موافقت اور بحالی (Diversion and Restorative Justice) کو یقینی بنانے پر زور دیا جائے گا۔

9.2- ادارہ جاتی ڈھانچہ:

مقاصد: تحفظ اطفال کے مقامی نظام کی ترویج و تشکیل:

(a) تحفظ اطفال کے سلسلے میں نئی قانون سازی کا فروغ سرکاری اداروں کے لئے اگرچہ پیچیدہ ذمہ داریوں کے دروازے کھولتا ہے لیکن یہ ان اداروں کی منصبی استعداد کار کے لئے تقویت کا باعث ہوگا۔

(b) آزاد جموں کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کا موجودہ ادارہ جاتی ڈھانچہ جو کہ پورے آزاد جموں کشمیر کی سطح پر موجود ہے اسے قانون ساز ایکٹ برائے تحفظ اطفال کے ذریعے مضبوط و مستحکم کیا جائے گا۔ محکمہ سماجی بہبود و ترقی، خواتین نے آزاد جموں کشمیر حقوق اطفال بل (گنہداشت اور تحفظ) کو حتمی شکل دے دی ہے اور حکومت اس کی منظوری اور نفاذ کی ضمانت فراہم کرے گی۔ یہ کمیشن ایک خود مختار ادارہ کے طور پر کام کرے گا اور ضلعی سطح پر کمیشن برائے تحفظ و ترقی اطفال (DCCWD) کی صورت میں اپنے فرائض سرانجام دے گا۔ اس وقت تمام اضلاع میں یہ کمیشن برائے تحفظ و ترقی اطفال (DCCWD) کام کر رہے ہیں اور ہر ذیلی ادارہ اس امر کا متقاضی ہے کہ اس کی موجودہ حالت پر انحصار کرتے ہوئے اسے مضبوط و مستحکم بنایا جائے۔

اور بالکل اسی طرح پورے کا پورا نظام متقاضی ہے کہ اسے ہر جہت سے باہم مضبوط و مربوط کرتے ہوئے بہتر اور موثر کارکردگی کے قابل بنایا جائے تاکہ ان کے افعال و خدمات کو مزید موثر بنایا جاسکے اور اس ضمن میں متعلقہ اداروں کے مابین عمودی و افقی خطوط پر ہر دو طرح کی رابطہ کاری کی ضرورت ہے۔ ریاستی سطح پر کمیشن کے لیے رابطہ کاری کے فرائض ڈائریکٹر کے ذمہ ہوں گے۔

(c) آزاد جموں کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کو مزید مستحکم بنیادوں پر استوار کیا جائے گا تاکہ تحفظ اطفال کی سرگرمیوں میں یہ کمیشن حقوق اطفال کی موثر نگرانی اور رابطہ کاری کی خدمات انجام دے سکے۔ آزاد جموں کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال اپنے طے شدہ فرائض کی بجا آوری میں حقوق اطفال اور تحفظ اطفال کے حوالے سے پیدا ہونے والی شکایات کو متعلقہ سرکاری و غیر سرکاری اداروں بشمول دفتر محتسب تک پہنچائے گا تاکہ ان کا سدباب کیا جاسکے۔

(d) تحفظ اطفال اتھارٹی: موجودہ ادارہ جاتی ڈھانچوں کی مضبوطی و استحکام کے ساتھ ساتھ تحفظ اطفال کے نئے ادارے بھی قائم کیے جائیں گے۔ حکومت آزاد جموں کشمیر قانون کے ذریعے (سرکاری گزٹ میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے) محکمہ سماجی بہبود و ترقی، خواتین کے سیکریٹری کی نگرانی میں

ایک تحفظ اطفال کی اتھارٹی کا قیام عمل میں لائے گی اور اس حوالے سے ڈائریکٹر برائے تحفظ اطفال کے دفتر کو مستحکم کیا جائے گا۔ تحفظ اطفال اتھارٹی ضلعی سطح پر متعلقہ اداروں یعنی ضلعی کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کی مشاورت سے انتظامی خدمات سرانجام دے گی۔ جب کہ آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال حکومت آزاد جموں و کشمیر اور محکمہ سماجی بہبود کے تحت تمام متعلقہ اداروں، ریاستی سطح پر تحفظ اطفال اتھارٹی اور ضلعی سطح پر تمام تحفظ اطفال یونٹوں کے لیے نگران کا کردار ادا کرے گا کیونکہ مذکورہ ادارے تشدد کے خطرات سے دوچار بچوں، استحصال، عدم توجہی اور زیادتی کے شکار یا خطرات سے دوچار بچوں کے لئے براہ راست خدمات کی فراہمی اور ضروری اقدامات کے ذمہ دار ہیں۔

(e) آزاد جموں و کشمیر تحفظ اطفال ڈائریکٹوریٹ / اتھارٹی اور ضلعی تحفظ اطفال یونٹوں کی ادارہ جاتی بہتری کی غرض سے درج ذیل

اقدامات کئے جائیں گے:

- (i) بالائی سطح سے تحصیل سطح تک اندرونی تنظیمی ڈھانچوں کی ترقی اور بہتری۔
- (ii) تحفظ اطفال یونٹوں میں معیاری طریقہ ہائے کار کے نفاذ اور عمل درآمد کو یقینی بنانا۔
- (iii) عملے کی تربیت / موجود عملے کی مہارت اور استعداد کار میں اضافہ۔
- (iv) عملے میں اضافے کے ساتھ ساتھ بلند درجے کی شخصی مہارتوں کو مد نظر رکھتے ہوئے بطور خاص قانونی ماہرین، سماجی کارکنان، ماہرین عمرانیات و نفسیات اور رابطہ کاری کے حوالے سے تعلقات عامہ کے ماہرین کی شمولیت کو یقینی بنانا۔
- (v) عدم تحفظ کے شکار تمام بچوں کی دادرسی کو ہدف بناتے ہوئے کمیشن برائے تحفظ و ترقی اطفال کا ضلع اور تحصیل کی سطح کے تمام اداروں اور محکموں سے نتیجہ خیز رابطہ۔
- (vi) وزارتوں، مجاز حکام، غیر سرکاری تنظیموں اور بین الاقوامی اداروں کیساتھ اعداد و شمار کے باہمی تبادلے اور مؤثر کردار کی غرض سے باقاعدہ رابطہ کاری اور اشتراک عمل۔
- (vii) اس بات کو یقینی بنانا کہ تحفظ اطفال یونٹ ہی وہ مرکزی مقام ہے جہاں بچوں کے حوالے سے کیس کا اندراج ہوتا ہے اور مذکورہ تحفظ اطفال یونٹ ہی متعلقہ حکام یا اداروں تک کیس بھیجتا ہے۔
- (viii) ادارے کے مثبت کردار کو اجاگر کرتے ہوئے عوام الناس میں شعور و آگہی کے فروغ کے لئے منظم رابطہ کاری کا اہتمام۔
- (ix) اداروں کے اندرونی طریقہ کار کی نگرانی و معائنہ کاری، نئے منصوبوں کی تشکیل اور طریقہ کار کی ترقی کے لئے تکنیکی معاونت کی منصوبہ بندی۔

(f) نظام کی ترقی کے لیے ترجیحی اقدامات:

- (i) ابلاغ عام کے طریقہ کار کی وضاحت، قواعد و ضوابط کی تشکیل اور عملی ذرائع۔
- (ii) تحفظ اطفال اتھارٹی اور تحفظ اطفال یونٹوں کے مابین قومی سیمیناروں اور ورکشاپوں کے ذریعے ایک دوسرے کے تجربات سے استفادہ کرنے اور ان اداروں کے باہمی تعاون سے پیشہ وارانہ نظام کار کے فروغ کی کوشش۔

9.3 مقامی سطح پر تحفظ اطفال:

مقاصد: مقامی سطح پر تحفظ حقوق اطفال کے حوالے سے موثر ڈھانچے کی تشکیل اور کمیونٹی کی سطح پر بچوں کے لیے محفوظ اور معاون ماحول کی فراہمی

(a) بچے سے زیادتی سے مراد کسی ایسے شخص کا (جو بچے کے حوالے سے کسی ذمہ داری کا کوئی تعلق، اعتماد یا اختیار نہ رکھتا ہو) کا ایسا اعلانیہ اقدام ہے جس کے باعث بچے کی زندگی، عام طبعی، ذہنی، روحانی، اخلاقی، سماجی ترقی اور جسمانی صحت کو نقصان پہنچے یا وہ خطرے میں پڑ جائے۔

بچوں سے زیادتی کو چار درجہ بندیوں میں تقسیم کیا جاتا ہے جن میں جسمانی زیادتی، عدم توجہی، جنسی زیادتی اور جذباتی استحصال شامل ہیں اور یہ زیادتیاں عام طور پر کسی ایک مخصوص حالت کی نسبت زیادہ تر ملی جلی کیفیت میں پائی جاتی ہیں۔ مثال کے طور پر جسمانی زیادتی کا شکار بچہ اکثر اوقات جذباتی استحصال سے بھی دوچار پایا جاتا ہے اور اسی طرح جنسی استحصال/ زیادتی کا شکار بچہ عدم توجہی کا شکار بھی پایا جاسکتا ہے۔ کسی بھی عمر کے بچے کو مذکورہ درجہ بندیوں میں سے کسی ایک یا ایک سے زیادہ اقسام کی زیادتیوں کا سامنا ہو سکتا ہے۔

عدم توجہی سے مراد بچے کی نشوونما، نگہداشت اور تعلیم کے حوالے سے ذمہ دار کسی فرد کا دانستہ یا نادانستہ کوئی ایسا اقدام یا ذمہ داریوں سے پہلو تہی یا ذمہ داریوں کو نظر انداز کرنا یا عدم توجہی برتنا یا ذمہ داریوں کے حوالے سے بے نیازی کا رویہ رکھنا ہے جس کے نتیجے میں بچے کی جسمانی، ذہنی، روحانی، اخلاقی اور سماجی ترقی، جسمانی حدود اور جسمانی و ذہنی صحت کو خطرات لاحق ہوں یا خطرات کا امکان بڑھ جائے۔

(b) انسانی سنگٹنگ کی تعریف جو پروٹوکول کی شق نمبر 3 میں کی گئی ہے کے مطابق انسانی سنگٹنگ بالخصوص بچوں اور خواتین کی سنگٹنگ کے حوالے سے قابل تعزیر قرار دیتی ہے (پالیمر مو پروٹوکول -2000)۔ بالکل اسی طرح اقوام متحدہ کے کنونشن برائے انسداد منظم جرائم میں اس کی وضاحت یوں کی گئی ہے "کہ استحصالی مقاصد کے لیے دھمکی، طاقت یا اختیارات کے ناجائز استعمال سے، جبری اغواء، دھوکہ دہی یا جعل سازی سے، ورغلا کر، دھونس اور دھاندلی سے، مجبوری کا فائدہ اٹھاتے ہوئے، رقم کے لین دین یا روزگار فراہم کرنے کے نام سے فرضی بھرتی اور نقل و حمل یا پناہ دینے کے بہانے ایک جگہ سے دوسری جگہ منتقل کرنا، تجویل میں رکھنا یا کسی فرد کو وصول کرنا وغیرہ یا ناجائز مفادات کے حصول کے لئے بعض فوائد کا لالچ دیتے ہوئے کسی ایسے فرد سے کوئی معاملہ طے کر لینا جسے دوسرے افراد پر اختیار ہے۔"

(c) معاشرے کے تناظر میں بچوں کی خرید و فروخت، بچوں کو جنسی کاروبار میں ملوث کرنے اور بچوں کو عریاں تصویر کشی یا عریاں فلموں میں استعمال جیسے غیر قانونی افعال اور جرائم کی روک تھام کے لیے بھرپور کاوشیں کی جائیں گی۔

(d) لڑکیوں کو تشدد سے بچانے کے لیے ایسے بااختیار لوگوں کے خلاف خاص اقدامات کئے جائیں گے جو وہ نظم و ضبط کے حوالے سے رور رکھتے ہوں مثلاً جس طرح انہیں رسوم و رواج، صحت اور صنفی حوالے سے مخصوص نظریات کے رائج ہونے کے نتیجے میں منفی رویوں اور استحصالات سے تحفظ کی ضرورت ہوتی ہے۔ بچوں سے مشقت لینے کے ضمن میں لڑکیاں زیادہ تر گھریلو ملازمت کی مشقت سے وابستہ ہیں۔ بچوں سے مشقت کے حوالے سے ان کی یہ مشقت اگرچہ زیادہ مظہر عام پر نہیں آتی تاہم ایسی لڑکیوں کو روزمرہ معمول کے تحت استحصال اور زیادتی کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔

بچوں سے گھریلو مشقت کے خاتمے کے لیے کوششیں کی جائیں گی۔ بچوں کی جبری شادیوں کے سدباب کے لیے فیملی عدالتوں سے تبادلہ معلومات کے ساتھ ساتھ معاشرے کی سطح پر کم سنی کی شادیوں کے منفی اثرات اُجاگر کرنے کے لیے مربوط اور منظم مہم چلائی جائے گی تاکہ عوام الناس کے شعور آگہی میں اضافہ ہو۔

(e) جسمانی سزا بچوں کے اُن تمام بنیادی حقوق کی واضح خلاف ورزی ہے جن کے ذریعے انہیں انسانی وقار اور جسمانی حدود کے تحفظ کی ضمانت دی گئی ہے۔ حکومت آزاد جموں و کشمیر سکولوں اور مذہبی مدارس میں جسمانی سزا کے خاتمے کے لیے عملی طور پر بین الاقوامی معیارات کے مطابق مدد کرے گی۔ نہ صرف سرکاری مراسلہ جات/نوٹیفیکیشن کے ذریعے بلکہ متعلقہ قوانین میں ضروری ترامیم کی صورت میں تعاون کرے گی۔ لڑکیوں اور لڑکوں کو جسمانی سزاؤں اور دیگر ظالمانہ اور تحقیر آمیز سزاؤں سے تحفظ فراہم کرنے کے لیے ضروری اقدامات کیے جائیں گے۔

(f) درج ذیل اقدامات کے ذریعے موخر تحفظ کو یقینی بنایا جائے گا۔

(i) عوام الناس میں آگہی کا فروغ:

(a) بچوں کو ہر قسم کے استحصال، عدم توجہی اور نظر اندازی اور زیادتیوں سے تحفظ دینے کے لیے مروجہ رسوم و رواج کی اصلاح کے لیے کوششیں کی جائیں گی۔ یہ صرف اسی صورت ممکن ہے کہ بچوں کے حوالے سے ذمہ داران مثلاً والدین اور معاشرے کے افراد کو تحفظ اطفال کے ضمن میں درپیش مسائل کے تناظر میں ان کے کردار اور ذمہ داریوں سے آگاہ کیا جائے۔ وہ رویے اور روایات جو بچوں سے زیادتی اور جسمانی سزا کے لئے تقویت کا باعث ہیں اور کم سنی میں جبری شادی کے مختلف تصورات (مثلاً خاندانی وقار کا مسئلہ) وغیرہ پر عوامی شعور کی بیداری اور عدالتی اقدامات کے ذریعے قابو پایا جائے گا۔

(b) زیادتی، استحصال اور حقوق کی خلاف ورزیوں پر خاموشی کیخلاف آواز اٹھائی جائے گی اور اب زیادہ عرصہ تک ان مسائل پر بات کرنا شجر ممنوعہ نہیں رہے گا۔ آزاد جموں و کشمیر میں اس عمل کا پہلے ہی آغاز ہو چکا ہے اور جہاں جہاں تحفظ اطفال یونٹ موجود ہیں وہاں وہ نہ صرف فراہمی، معلومات بلکہ نگرانی کی خدمات بھی فراہم کر رہے ہیں۔ ان مسائل کے حوالے سے سرکاری سطح پر اعداد و شمار اکٹھا کرنے کا کام جاری رکھا جائے گا، اس کا ریکارڈ محفوظ کیا جائے گا اور ان معلومات کو آزاد کشمیر کے تمام اضلاع میں عوام الناس تک پہنچایا جائے گا۔ بچوں کو استحصالات کے خطرات سے باخبر کیا جائے گا اور ان جرائم کے مرتکب افراد کے خلاف شکایات کے اندراج کے حوالے سے بچوں کی حوصلہ افزائی کی جائے گی۔ بچوں سے استحصالات اور زیادتیوں کے مرتکب افراد کے خلاف مقدمات چلائے جائیں گے اور ان کی وسیع پیمانے پر تشہیر کی جائے گی۔

(c) اقدامات کی اقسام:

(i) بروشر اور پوسٹروں کی صورت میں معلومات وضع کی جائیں گی جن میں عوام الناس کو مخاطب کیا جائے گا۔ اخبارات اور الیکٹرانک میڈیا کے ذریعے معلوماتی مواد کی تشہیر کی جائے گی۔ مختلف علاقوں میں زیادتیوں اور استحصالات کی شرح میں اضافے کی نشاندہی کے لیے رہنما معلومات کے حصول کی خاطر سرگرمیوں کا اجراء کیا جائے گا ذرائع ابلاغ میں اس سے متعلق جامع مہم چلائی جائے گی (جس میں 'بچوں سے زیادتی اور استحصال سے متعلق مسائل اور ان کے تدارک کے لیے ضروری اقدامات' کے حوالے سے صحافیوں کی تربیت بھی شامل ہوگی)

(ii) پیشہ ور افراد اور سماجی رہنماؤں کی تربیت اور تبادلہ معلومات:

(a) پیشہ ور افراد کے گروپ، سماجی کارکن، اساتذہ، ڈاکٹر، نرسیں، پولیس اہلکاران، یا سماجی سطح کے روایتی وغیر روایتی راہنما بشمول مذہبی راہنما، والدین اور عوام الناس کے رویوں پر اثر انداز ہو سکتے ہیں۔ بچوں سے زیادتی اور استحصال جیسے موضوعات (تعریف، تشریح، سدباب، خطرے کی صورت حال، اقدامات) پر مذکورہ بالا افراد کو تربیت دینے کی ضرورت ہے تاکہ وہ والدین اور بچوں کو ان تصورات سے بخوبی آگاہ کر سکیں۔

(b) اساتذہ، ڈاکٹروں، نرسوں، سماجی کارکنوں کے تربیتی نصاب میں شامل مواد کم از کم عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال، بچوں سے زیادتی، استحصال اور عدم توجہی جیسے موضوعات کا احاطہ کرنے کے قابل ہو۔

(c) یہ نظام کارگروپ، بچوں اور بالغ افراد سے انفرادی مباحثوں اور عوامی سطح پر آگہی مہم کے ذریعے معلومات کے ابلاغ اور بچوں سے زیادتی کے تدارک کے حوالے سے انتہائی اہم ثابت ہوگا۔

(d) اقدامات کی نوعیت:

پیشہ ور افراد کے لیے خصوصی تربیتی مواد یا کتابچے وضع کرنا، تربیتی سرگرمیاں، پیشہ ور افراد اور سماجی قائدین کے زیر انتظام رہنما سرگرمیوں کی مدد سے معاشرے میں زیادتیوں اور استحصال کے بڑھتے ہوئے رجحانات کی نشاندہی کرنا، زیادتیوں اور تشدد کی روک تھام کے لیے شناخت، نشاندہی، اندراج اور دیکھ بھال کی خدمات اور طریقہ کار وضع کرنا۔

(iii) تحفظ اطفال یونٹوں کی استعداد کار کو بڑھانا:

(a) تحفظ اطفال یونٹ محکمہ سماجی بہبود حکومت آزاد جموں و کشمیر کے زیر انتظام قائم اور مستحکم کیے جائیں گے۔ بچوں سے زیادتی، عدم توجہی اور استحصال بشمول جنسی استحصال برائے تجارتی مقاصد، بچوں سے استحصالی مشقت، بچوں کی سنگٹنگ، غیر محفوظ مہاجرت یا نقل مکانی، گھریلو اور دیگر اقسام کے تشدد کے خاتمے اور بچوں کو مذکورہ مسائل سے محفوظ رکھنے اور اس ضمن میں مقامی کمیونٹی کو فعال اور ذمہ دار بنانے کے لئے تحفظ اطفال یونٹوں کی استعداد کار کو بڑھائے گا۔

(b) اقدامات کی اقسام:

(i) خطرے کی صورتوں کی نشاندہی اور رپورٹنگ کا مفصل طریقہ کار

(ii) بچوں کے خاندانوں، اقامتی اداروں، سہولیات اور سکولوں وغیرہ میں نگرانی اور جائزے کی غرض سے کیے جانے والے دوروں

میں بچوں سے زیادتی و استحصال کے تدارک کے حوالے سے نشان دہی کرنے والوں کا تعارف اور استعمال۔

(iii) تحفظ اطفال یونٹوں میں کام کرنے والے پیشہ ور افراد کی تربیت

(iv) سماجی سطح پر مشاورتی ڈھانچوں کی تشکیل کر کے انہیں اس امر کے لیے تیار کرنا کہ وہ تحفظ اطفال کمیٹیوں کے ذریعے مقامی سطح پر

بچوں سے زیادتیوں، بے توجہی اور استحصالات کے سدباب کے لیے ٹھوس اقدامات کر سکیں۔ مثال کے طور پر تحفظ اطفال یونٹ کے نمائندگان مقامی یونین کونسل میں بھی تحفظ اطفال کے حوالے سے نمائندگی کر سکتے ہیں۔

(v) بچوں کی تعلیم، فنی مہارت اور ترقی کو مد نظر رکھتے ہوئے تعلیم اور صحت کے حکموں کے علاوہ فنی تربیت کے مراکز سے بھی رابطہ استوار رکھنا۔

(vi) تحفظ و انسداد کی خدمات کی فراہمی اور عمومی دلچسپی کے پروگرام

9.4 بچوں کی شمولیت:

مقاصد: حقوق اطفال کو روایتی نظام تعلیم سے منسلک کر کے بچوں کو اس قابل بنانا کہ وہ اپنے بہبود و تحفظ سے متعلق ہونے والے فیصلوں میں فعال شرکت اور نمائندگی کر سکیں نیز انہیں بہتر زندگی گزارنے کی مہارتوں سے بہرہ ور کرنا:

(a) بچوں کی زندگی پر اثر انداز ہونے والی فیصلہ سازی میں رائے دینا اور شمولیت کرنا بچے کا بنیادی حق ہے (عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال - شق نمبر 12) یعنی بچوں کو یہ حق حاصل ہے کہ وہ اپنی زندگی پر اثر انداز ہونے والے معاملات اور فیصلوں میں اپنی رائے کا اظہار کر سکیں۔ یہ معاملات چاہے گھر اور خاندان کی سطح پر ہوں یا مقامی سماجی سطح پر، مثلاً سکول، ہسپتال یا دیگر اداروں کی سطح پر۔ اس ضمن میں بڑوں سے یہ توقع کی جاتی ہے کہ وہ بچوں کی عمر اور ذہنی استعداد اور پختگی کو مد نظر رکھتے ہوئے بچوں کی رائے کو خاطر خواہ اہمیت دیں گے۔ اسی طرح بچوں کو یہ بھی حق حاصل ہے کہ وہ معاشرتی سرگرمیوں میں فعال انداز میں شرکت کر سکیں اور اپنے بارے میں ہونے والی فیصلہ سازی کے عمل میں شامل ہوں۔ بچوں کو یہ حق حاصل ہے کہ وہ اپنے حقوق کی خلاف ورزیوں کی مزاحمت کریں اور اپنے حقوق کا احساس دلانے کیلئے اقدامات کریں۔

(b) قانونی اصطلاح میں شمولیت واحد حق نہیں ہے بلکہ حقوق کا اجتماع ہے جیسا کہ ذیل میں دیا گیا ہے۔

بچوں کی شمولیت کے حقوق	اقوام متحدہ کا عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال
- بچوں کی رائے سننا اور اسے اہمیت دینا	شق نمبر 12
- بچے کو اس کی رائے کے متوقع نتائج و عواقب سے آگاہ کرنا	
- اظہار رائے کی آزادی	شق نمبر 13
- بچوں کو سوچنے کی آزادی، اپنی بات دوسروں تک پہنچانے کی آزادی، مذہبی آزادی	شق نمبر 14
- بچوں کو پر امن اجتماع اور میل جول اور تعلقات کی آزادی	شق نمبر 15

5	بچے کی صلاحیتوں کو ابھارنے کے لیے مناسب تعلیم و تربیت اور سرپرستانہ رہنمائی
---	---

(c) اقدامات کی اقسام:

- (i) والدین کو بالخصوص اور خاندان کو بالعموم تحفظ اطفال کے حوالے سے معلومات، مشاورت اور رہنمائی فراہم کرنا۔
 - (ii) عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کو سکول کے نصاب کا حصہ بنانا۔
 - (a) راہنما کتابچوں کی تیاری۔ اول، 8 تا 11 سال کے بچوں کے لیے (پرائمری تک کے بچوں کے لیے)، دوم، نوجوانوں کے لیے۔
 - (b) عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کی تعلیم دینے کے لیے اساتذہ کی تربیت۔
 - (c) سکولوں میں تحفظ اطفال کے مسائل پر تعلیمی پروگرام۔
 - (iii) بچوں کے لیے ہیلپ لائن کا قیام۔
 - (iv) میڈیا بالخصوص ٹیلی ویژن کے ذریعے آگاہی کی مہم۔
 - (v) نوجوانوں کی موجودہ پارلیمنٹ یا ایوان کے دائرہ عمل میں اضافہ اور قائدانہ صلاحیتوں کو اجاگر کرنے کے مزید مواقع اور فورمز کی فراہمی، جمہوری طرز عمل سے آگاہی اور ترویج، بچوں اور نوجوانوں کی شمولیت کو مزید بڑھانا۔
 - (vi) معذوری کے شکار بچوں کے لیے خصوصی تعلیمی پروگرام۔
- 9.5 مخصوص حالات میں بچوں کے خلاف تشدد کی روک تھام:

مقاصد: گلی محلوں میں رہنے والے، کام کاج کرنے والے اور اداروں میں مقیم اور نوعمر خطا کار بچوں کے لیے زیادتی اور استحصال کے خطرات کو کم کرنے اور ان کا معیار زندگی بہتر بنانے کے لیے کاوشیں کرنا

(a) خطرات سے دوچار بچوں بشمول یتیم، لاوارث، معذور، نقل مکانی کرنے والے مزدوروں کے بچوں، کام کرنے والے اور ملازم بچوں یا گلیوں میں رہنے والے بچوں، نوعمر خطا کار بچوں اور انتہائی غربت کا شکار بچوں کو لاحق خطرات کے سدباب، تحفظ، بحالی اور خاندان سے دوبارہ ملاپ کے حوالے سے پالیسیوں کو نافذ کیا جائے گا۔ بچہ چاہے اپنی ماں کے ساتھ جیل میں بند ہو یا جیل میں ہی پیدا ہوا ہو اس کے تحفظ، صحت، تعلیم اور تفریح سے متعلق حقوق کی پاسداری کی جائے گی۔

(b) اس ضمن میں حسب ذیل تین اہم امور سے متعلق حکمت عملی تشکیل دی جائے گی۔

- (i) گلیوں میں رہنے والے یا کام کرنے والے بچوں کے تحفظ و نگرانی کا پروگرام تشکیل دیا جائے گا جس کا بنیادی مقصد بچوں کو ان کے خاندان سے دوبارہ ملانا یا انہیں خاندان اور گھر جیسا ماحول مہیا کرنا ہے۔
- (ii) بچوں کے نگہداشتی و اقامتی اداروں کی اصلاح اور نگرانی بشمول بورڈز اور اداروں کا قیام۔
- (iii) نوعمر خطا کاروں سے متعلق رہائشی خدمات کی اصلاح و نگرانی۔

(c) نگہداشت کے اقامتی اداروں اور نوعمر خطا کاروں کے لیے مخصوص اداروں بشمول بورشل اداروں میں مقیم بچے زیادتی و استحصال کی ہیٹ میں نسبتاً جلد آنے والے بچوں کی خصوصی درجہ بندی میں شاریے جاتے ہیں۔ بچوں کے تحفظ کو یقینی بنانے کے لئے بچوں کی نگہداشت کے اقامتی اداروں اور نوعمر خطا کار افراد کی تحویل سے متعلق سہولیات کے حوالے سے مؤثر تنظیم نو کرنے کوشش کی جائیں گی تاکہ کم از کم معیارات کو قائم رکھتے ہوئے ہر ادارے کی باقاعدہ نگرانی کی جاسکے۔

(d) اقدامات کی اقسام:

(i) مطالعاتی و تحقیقاتی رپورٹیں تیار کی جائیں گی تاکہ تبدیلی کے لیے ترجیحات و تجاویز کا تعین کرنے کے لیے مسائل کا تفصیلی تجزیہ کیا جاسکے۔

(ii) وضاحت:

(a) نگہداشت کے اقامتی اداروں کی تنظیم نو کے لیے لائحہ عمل کی تشکیل۔

(b) نگہداشت کے اقامتی اداروں کے لیے کم از کم معیارات کا تعین۔

(c) * مذکورہ بالا اداروں کا مؤثر انتظام چلانے کے لیے سرکاری/انجی اشتراک عمل کا فروغ

(iii) نگہداشت کے اقامتی اداروں کے تنظیم اور عملے کی تربیت

(iv) اقامتی اداروں میں بچوں کی فعال شرکت اور شمولیت کی حوصلہ افزائی کے لیے رواجی تعلیمی اداروں کی طرز پر بچوں کی کونسلز اور سوسائٹیاں، ڈرامہ سوسائٹی، تقریری سوسائٹی اور کھیل کی ٹیموں کو فروغ دینا۔

(v) ہم نصابی اور تعلیمی طریقہ ہائے کار کو فروغ دینا تاکہ اس کی مدد سے بچوں کی آزادی اظہار اور (تظیم کاریں) شمولیت جیسے حقوق کی حوصلہ افزائی کی جاسکے۔

(vi) باقاعدہ نظام کے تحت مربوط انداز میں ڈیٹا اور معلومات اکٹھی کرنا تاکہ کام کے ہر پہلو کے شفاف ہونے اور عوام الناس کی معلومات تک رسائی کو یقینی بنایا جاسکے۔

بچوں سے مشقت:

9.6

سہ ماہی: بچوں سے مشقت کی روک تھام اور سدباب

(a) مشقت بچوں سے ان کا بچپن چھین لیتی ہے اور ان کی جسمانی، جذباتی اور سماجی نشوونما کی ترقی میں رکاوٹ ڈالتی ہے۔ خطرناک چیزوں سے وابستہ بچے خطرناک جسمانی اور نفسیاتی مسائل کا شکار ہو جاتے ہیں۔ جسمانی مسائل خطرناک کام سے وابستہ ہونے، جسمانی استحصال اور زیادتی، نڈایت کی کمی، خطرناک جنسی طرز عمل (جس کے نتیجے میں وہ ایچ آئی وی/ایڈز، ہیپاٹائٹس اور دیگر جنسی رواج سے پھیلنے والی بیماریوں کی زد میں آ جاتے ہیں) اور مناسب طبی معالجے کی سہولیات کی عدم فراہمی جیسے عوامل کا نتیجہ ہو سکتے ہیں۔ مزید برآں مستقل ٹھکانے اور گھر کا نہ ہونا، مسلسل ایک جگہ سے دوسری جگہ نقل مکانی اور مستقبل سے متعلق بے یقینی کی کیفیت جیسے عوامل بچوں کو ان کے انفرادی اور سماجی رابطوں کے فروغ سے دور کر دیتے ہیں۔

(b) دوسری جانب بچوں کو دیگر افراد کی جانب سے منفی رویوں، الگ تھلگ کر دیئے جانے، حقارت آمیز القاب اور پیشوں سے منسوب کر دیا جاتا ہے (مثلاً بھکاری، آوارہ گرد، بدکردار)۔ ایسے رویے بچوں کی عزت نفس مجروح کرنے کے ساتھ ساتھ انہیں شدید ترین خطرات کے امکانات سے دوچار کر دیتے ہیں۔ غیر یقینی صورتحال اور دوسروں کے منفی رویے باہم مل کر ان کی شخصیت کی توڑ پھوڑ اور انتشار و پراگندگی کا موجب بنتے ہیں۔ یہ صورتحال بچے کی شخصی نشوونما کے لیے تباہ کن ثابت ہوتی ہے۔

(c) کام کرنے کی جگہوں پر بچوں کے خلاف تشدد کے واقعات کی روک تھام کے حوالے سے گھریلو سطح کی مشقت کے قوانین کے نفاذ کی کوشش کی جائے گی، بچوں سے مشقت کا خاتمہ کیا جائے گا اور اس حوالے سے بین الاقوامی ادارہ برائے محنت کے معاہدوں کے مطابق خطرناک پیشوں سے بچوں کی مشقت کا ترجیحی طور پر خاتمہ کیا جائے گا۔ جہاں کہیں بچے غیر قانونی طور پر کام کرتے پائے گئے تو انہیں وہاں سے تھویل میں لے کر ان کی خاندان کے ساتھ دوبارہ بحالی کے پروگراموں کا آغاز کیا جائے گا۔

(d) مذکورہ بالا مقاصد کے حصول کے لیے درج ذیل تین بڑے اقدامات تجویز کیے گئے ہیں:

(i) مرکزی اور مقامی سطح پر ادارہ جاتی استعداد کار میں اضافہ، اقدامات کے ماڈلوں کے تبادلے، اشتراک علم، اشتراک تجربات و مشاہدات اور بہترین مشقی اشتراک۔

(ii) براہ راست عملی اقدامات۔ بچوں کی حالت زار کے معائنے اور جائزے کے بعد شہری و دیہی علاقوں سے تعلق کی تخصیص سے بالا تر ہو کر خطرات سے دوچار بچوں کی تعلیمی عمل میں شمولیت کو یقینی بنانے کے لیے براہ راست خدمات کی فراہمی و رعایات۔

(iii) یونین کونسل، تحصیل اور ضلع کی سطح پر منتخب مقامی نمائندوں کی فعال شرکت کو تحفظ اطفال کے ضمن میں مصالحتی انجمنوں کے مستحکم اور موثر کردار کی مدد سے یقینی بنانا۔

(e) آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے تحفظ و ترقی اطفال کے زیر انتظام بچوں سے مشقت کے مسئلے سے نمٹنے کے لیے آزاد جموں و کشمیر راہنما کمیٹی برائے انسداد مشقت اطفال کا قیام عمل میں لایا جائے گا۔ مذکورہ کمیٹی آزاد جموں و کشمیر میں بچوں سے مشقت کے انسداد کے حوالے سے سرگرمیوں کو مربوط و منظم کرے گی اور ان کی نگرانی بھی کرے گی۔ آزاد جموں و کشمیر راہنما کمیٹی برائے انسداد مشقت اطفال میں بچوں کے حقوق اور تحفظ سے متعلق تمام محکمہ جات اور سرکاری ادارے مثلاً محکمہ تعلیم، محکمہ داخلہ/ہوم ڈیپارٹمنٹ، محکمہ محنت، مزدور یونین اور فیکٹری مالکان کی تنظیمیں وغیرہ شامل ہوں گی۔

(f) اس ضمن میں محنت کے معائنہ کا اہم کردار ہوگا۔ ایک سے زیادہ شعبوں پر مشتمل طریقہ کار کی مدد سے اس عمل میں شامل اداروں کو بچوں کی مشقت کے مسئلے سے جامع انداز میں نمٹنے میں مدد ملے گی اور وہ اپنی حد تک طے شدہ ذمہ داریوں سے کہیں بڑھ کر کردار ادا کرنے کے قابل ہوں گے، اگرچہ لیبر انسپکٹر کی ذمہ داریوں کی حدود کار میں غیر روایتی معیشت کا معائنہ نہیں آتا لیکن وہ عملہ پولیس اور سماجی کارکنوں کے کام کی جگہوں پر معائنوں کے حوالے سے کم از کم ماہرانہ تکنیکی رائے ضرور دے سکتے ہیں۔

(g) ضلعی سطح پر یہ کثیر الانظامی ٹیمیں یا کمیشن ضلعی کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کے نمائندوں پر مشتمل ہوں گے جن میں اضافی ممبران کی شمولیت بھی کی جاسکے گی مثلاً سکولوں کے معائنہ کا شعبہ، محنت اور مزدوری کے معائنہ کا شعبہ، پولیس کا عملہ، دیگر متعلقہ افراد اور مقامی رہنما وغیرہ۔

ستھی سطح پر کیونٹی کی مشاورتی کونسلیں بچوں کے حوالے سے خطرناک اور استحصالی صورتوں کی نشاندہی کی خدمات فراہم کریں گی۔
(h) استحصالی مشقت کا شکار بچوں کو دوبارہ سکول بھجوانے کے مقصد کے تحت غریب خاندانوں کی مدد کے لیے خصوصی پروگرام تشکیل دیئے جائیں گے۔

(i) اقدامات کی اقسام:

- (a) - خطرات سے دوچار بچوں اور خطرناک پیشوں سے وابستہ بچوں کی نشاندہی۔
(i) مشقت کے مقام پر: اس میں خصوصی توجہ ان خطرات پر مرکوز کی جائے گی جن کی زد پر یہ بچے ہوتے ہیں۔
(ii) سکول میں جہاں پر ان بچوں کی حاضری اور کارکردگی کا جائزہ لیا جائے گا۔
(iii) ان کے گھروں (خاندان کے ساتھ) اور کیونٹی میں۔
(b) - بچوں کو خطرناک پیشوں سے فوری طور پر دور کیا جائے گا۔ اولین اقدام کے طور پر انہیں لاحق ممکنہ خطرات کو کم کیا جائے۔
(c) بچوں کی بحالی کے لیے خدمات کا ایک مربوط پیکیج مہیا کیا جائے۔
(d) بچوں کی بحالی کے پیکیج کے اختتام کے بعد بھی ان کی کارکردگی اور بہتری کا جائزہ لیا جاتا رہے گا۔
(e) اس سارے عمل سے حاصل شدہ معلومات کو پالیسی کی تشکیل کے دوران سامنے رکھا جائے۔

ہنگامی حالات میں تحفظ اطفال: 9.7

مقاصد: قومی سطح کے ہنگامی حالات میں تحفظ اطفال کے اقدامات کی صلاحیت کے موثر اور سریع الحریکت نظام کی تشکیل (مثلاً قدرتی آفات یا مسلح تصادم وغیرہ کی صورت حال میں بچوں کے تحفظ کی موثر صلاحیت)

(a) خاندانوں کو مشاورت کی فراہمی کے ذریعے وسیع پیمانے پر آگہی کے فروغ کی کاوشوں کو بروئے کار لایا جائے گا جبکہ لاوارث، اغواء شدہ اور یتیم بچوں کو محفوظ جائے پناہ مہیا کی جائے گی۔ قدرتی آفات، مسلح تصادموں اور دیگر حوالوں سے ستم رسیدہ بچوں کو ضرورت کی بنیاد پر بحالی کی خدمات فراہم کرنے کے لیے سہولیات قائم کی جائیں گی۔

(b) بین الاقوامی سطح پر انسانی حقوق اور انسانیت کی بھلائی کے مقاصد کے تحت کی گئی قانون سازی کی بجا آوری اور اس پر عمل درآمد کرتے ہوئے بچوں کو مسلح تصادموں اور ان کے اثرات سے محفوظ رکھنے کے لیے اقدامات کیے جائیں گے۔ غیر رجسٹرڈ مدارس کی لازمی رجسٹریشن کے ساتھ ساتھ حکومت آزاد جموں و کشمیر، غیر سرکاری تنظیموں اور بار کونسل کی مدد سے ان کی موثر نگرانی کے عمل کو بھی یقینی بنائے گی۔ تصادم کی صورت حال، قدرتی آفات (جیسا کہ 2005ء کے زلزلہ کے نتیجے میں مشکلات درپیش ہوئی)، شدید غربت کے نتیجے میں ناکافی خاندانی نگہداشت اور والدین سے محروم بچوں کے مسائل کے تدارک کے لیے خصوصی بحالی کے مراکز قائم کیے جائیں گے۔ مسلح تصادم سے متاثرہ علاقوں سے تعلق رکھنے والے بچوں کے لیے خاص طور پر والدین جیسی نگہداشت، صحت کی سہولیات اور باقاعدہ فنی مہارتوں کی تربیت کا اہتمام کیا جائے گا۔

(c) اقدامات کی اقسام:

- (i) ہنگامی حالات کے دوران تحفظ اطفال کے امکانی مسائل سے نمٹنے کے لیے منصوبہ بندی اور اس کے نفاذ کی ذمہ داری محکمہ سماجی

بہبود ترقی، خواتین کو سونپی جائے گی۔

- (ii) ہنگامی حالات سے نمٹنے کے ادارے (ڈیزاسٹر منیجمنٹ اتھارٹی آزاد جموں و کشمیر) کی استعداد کار میں اضافہ کیا جائے گا تاکہ وہ محکمہ سماجی بہبود ترقی، خواتین آزاد کشمیر کے ساتھ مل کر تحفظ اطفال کے حوالے سے امکانی خطرات سے نمٹنے کے منصوبوں کے نفاذ میں معاونت کر سکے۔
- (iii) مسلح تصادم کی صورتحال سے متاثرہ بچوں کی حالت زار کا جائزہ لینے کے لیے (خصوصاً لائن آف کنٹرول کے قریب رہنے والے بچوں کی مستقل نگرانی کا بندوبست کیا جائے گا۔
- (iv) بھارتی مقبوضہ کشمیر سے ہجرت کے نتیجے میں 1989ء سے آزاد جموں و کشمیر میں قائم مہاجر کیمپوں میں رہائش پذیر بچوں کو بھی لازمی طور پر تحفظ اور ضروریات کی فراہمی کا انتظام کیا جائے گا۔
- (v) لائن آف کنٹرول کے آریا مسلح کاروائیوں میں مصروف افراد اور مسلح افواج سے تعلق رکھنے والے افراد کے بچوں کی بحالی کے لیے منصوبہ بندی کی جائے گی۔ اس منصوبہ بندی میں آزاد جموں و کشمیر کے تمام اضلاع میں لائن آف کنٹرول کے قریب رہائش پذیر خاندانوں کے بچوں کی خوف کی کیفیت اور دیگر نفسیاتی مسائل (جو تصادم کے علاقے سے مخصوص ہیں) کے حوالے سے بحالی و معاونت کے لیے اقدامات بھی شامل ہوں گے۔

9.8: پیدائش کا اندراج:

مقاصد: بچے کی پیدائش کے ساتھ ہی اسے ملنے والی شناخت کے حق کو یقینی بنانا

- (a) بچے کی پیدائش کے بعد اس کی پیدائش کے اندراج سے اس کی شناخت قائم ہوتی ہے۔ یہ عمل بچے کی پیدائش کے فوراً بعد یعنی مہینوں پر محیط نہیں بلکہ دنوں میں مکمل ہو جانا بہتر تصور ہوتا ہے۔ عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال تمام رکن ممالک پر یہ ذمہ داری عائد کرتا ہے کہ وہ بچے کی قومیت یا ریاستی تعلق سے قطع نظر ریاستی حدود میں پیدا ہونے والے تمام بچوں کی پیدائش کا اندراج کریں۔ ان میں غیر ملکی، مہاجرین، پناہ گزین اور مقبوضہ علاقوں کے رہائشی بھی شامل ہیں۔ بچے کی پیدائش کے اندراج کے وقت کم از کم بچے کا نام، بچے کی جنس، تاریخ پیدائش، مقام پیدائش (علاقہ)، والدین کے نام اور قومیت کا اندراج لازمی طور پر کیا جائے گا۔
- (b) ایسا نظام وضع کیا جائے گا کہ بچے کی پیدائش کے وقت یا اس سے چند دن کے اندر اندر بچے کی پیدائش کا اندراج یقینی بنایا جاسکے تاکہ ملکی و بین الاقوامی قوانین کے مطابق اس کے نام اور قومیت کے حق کی فراہمی ممکن ہو سکے۔ اس ضمن میں متعلقہ اداروں مثلاً مقامی حکومت، لوکل گورنمنٹ، محکمہ داخلہ اور پناہ گزینوں سے متعلقہ محکمہ جات کے مابین مؤثر اشتراک عمل اور تعاون کو فروغ دیا جائے گا۔ فی الوقت بچے کی پیدائش کے اندراج کی ذمہ داری محکمہ مقامی حکومت و دیہی ترقی پر عائد ہوتی ہے۔ عوام الناس میں بچوں کی پیدائش کے اندراج کی اہمیت کو اجاگر کرنے کے لیے باقاعدہ اور مربوط مہم چلائی جائے گی۔ پیدائش کے اندراج سے متعلقہ عملہ کی تربیت اور استعداد کار میں اضافے کی کاوشیں کی جائیں گی۔
- (c) بلا اندراج بچوں یا تاخیر سے اندراج کی صورت حال میں خصوصی طریقہ کار وضع کیا جائے گا۔ اس ضمن میں ریاست ایسے تمام بچوں کی پیدائش کے اندراج کے لیے، جن کی پیدائش کے اندراج کے حوالے سے درکار ریکارڈ دستیاب نہیں ہے، حکومت پاکستان کے قوانین کے تحت طریقہ

بائے کاروبار کرے گی۔

- (d) پیدائش کے اندراج کے لیے درج ذیل سرگرمیاں متعارف کروائی جائیں گی:
- (i) پیدائش کے اندراج کے خصوصی اختیارات کے حامل ریاستی سطح کے باقاعدہ نظام کے تحت پیدائش کے اندراج کی سہولت اور ادارے کا قیام۔
- (ii) موجودہ بنیادی مراکز صحت کی سہولیات میں اضافہ اور جن علاقوں میں تا حال یہ خدمات موجود نہیں ہیں وہاں نئے بنیادی مراکز صحت کا قیام۔
- (iii) پیدائش کے اندراج کے عمل میں معاونت کے لیے طبی عملے کی تربیت۔
- (iv) یونین کونسل نمائندگان کی تربیت برائے اندراج پیدائش۔
- (v) عوامی سطح پر آگہی کے فروغ کی مہم۔
- (vi) پیدائش کے اندراج کے ریکارڈ کو کمپیوٹرائزڈ اور اندراج رجسٹروں میں موثر انداز میں محفوظ کرنے کے لیے مقامی یونین کونسلوں اور نادرا (NADRA) کے مابین تعاون کو فروغ دینا۔
- (vii) پیدائش کے فوری اندراج کی صورت میں فوائد مثلاً ماں کی صحت کے لیے ضروری مواد (Kits) اور متعلقہ درکار سامان کی فراہمی وغیرہ۔

9.9 تحفظ اطفال کی انتظامی معلومات کا نظام (CPMIS):

مقاصد: معلومات کی وصولی کے باقاعدہ ڈھانچے کی تشکیل اور موصول شدہ معلومات کو کمپیوٹرائزڈ ریکارڈ کی صورت میں محفوظ کرنا تاکہ پالیسیوں کی تشکیل ٹھوس شواہد کی بنیاد پر ہو

- (a) 2000ء میں اقوام متحدہ کے 190 رکن ممالک بشمول پاکستان نے یہ عہد کیا کہ 2015ء تک ہزاروں کے ترقیاتی اہداف (Millennium Development Goals) حاصل کر لیں گے۔ حکومت پاکستان نے اس ضمن میں غربت کے خاتمے کی منصوبہ بندی کی دستاویز (Poverty Reduction Strategy Papers-PRSP) میں اس حوالے سے اشاریے طے کیے اور مذکورہ اہداف کو سامنے رکھتے ہوئے پانچ سالہ ترقیاتی منصوبہ برائے سال 2005-10 ترتیب دیا۔
- ضرورت اس امر کی ہے کہ پہلے سے طے کردہ اشاریوں میں تحفظ اطفال کے حوالے سے بھی مخصوص اشاریوں کو شامل کیا جائے تاکہ بچوں کے حوالے سے حقیقی صورتحال کا جائزہ و تخمینہ ممکن ہو۔ علاوہ ازیں آبادی کی مردم شماری کے سوالنامے میں تحفظ اطفال سے متعلقہ کچھ مسائل مثلاً بچوں سے گھریلو مشقت وغیرہ جیسے اہم سوالات کے اضافے کی بھی ضرورت ہے تاکہ گھریلو سطح پر بچوں کی حالت زار کا جائزہ لیا جاسکے۔
- (b) تحفظ اطفال کی معلومات کے حصول اور نگرانی کی معلومات کا نظام ضلعی سطح پر قائم کیا جائے گا تاکہ بچوں سے زیادتی کے واقعات، زیادتیوں کی نوعیت اور اقسام کا ریکارڈ حاصل کیا جاسکے۔ اس نظام کو مرحلہ وار متعارف کروایا جائے گا اور ابتدا میں تحفظ اطفال کے ترجیحی اشاریوں سے متعلق معلومات اکٹھی کی جائیں گی۔ کثیر شعبی طریقہ کار کی مدد سے وفاقی ادارہء شماریات و منصوبہ بندی ڈویژن اپنے سوالناموں میں تحفظ اطفال سے

متعلق سوالوں اور خانوں کا اضافہ کرے گا اور اس کو قومی سطح پر وقتاً فوقتاً کرائے جانے والے سروے اور جائزوں سے منسلک کر دے گا۔ بعد ازاں اسے محکمہ پولیس، ایف آئی اے اور دیگر قانون نافذ کرنے والے اداروں کے لیے مرتب کردہ ریکارڈ سے بھی منسلک کر دیا جائے گا۔

(c) مقامی حکومتوں کے دائرہ کار میں کمیونٹی کی سطح پر بچوں کے خلاف ہونے والے جرائم مثلاً جسمانی و جنسی زیادتی، جسمانی سزا، بچوں کی سرنگٹ اور گھروں میں کام کرنے والے ملازم بچوں پر وار کھے جانے والے تشدد کی اطلاعات (Reporting) کے باقاعدہ طریقہ کار/نظام کی تشکیل کے لیے خصوصی کاوشیں کی جائیں گی۔

(d) تحفظ اطفال کی انتظامی معلومات کے نظام کے تحت حاصل کردہ معلومات کو سی آر سی کے حوالے سے تیار کی جانے والی رپورٹ (جس میں پاکستان میں بچوں کے حقوق کی صورت حال سے مطلع کیا جاتا ہے) میں شامل کیا جائے گا۔

(e) نگرانی کا یہ نظام درج ذیل صورتوں میں تحفظ سے متعلقہ سرگرمیوں کے لیے بھی استعمال ہو سکتا ہے:

(i) ابتدائی تحفظ:

(ان سرگرمیوں میں تمام بچوں پر توجہ مرکوز کی جائے گی اور اس ضمن میں عمومی طور پر عوام الناس میں آگہی کے فروغ کے لیے سرگرمیوں کی منصوبہ بندی کی جائے گی)

(ii) ثانوی تحفظ:

(ان سرگرمیوں میں ایسے بچوں پر خصوصی توجہ مرکوز کی جائے گی جو تحقیق و تفتیش کے طے شدہ طریقہ کار کی روشنی میں زیادتی اور استحصال کی خطرناک حد میں رہنے والوں کے طور پر شناخت کر لئے گئے ہوں۔

(iii) بحالی/بجرائی صورتحال میں تحفظ:

(اس مرحلے میں استحصال کی صورتحال سے حفاظت میں لیے گئے بچوں کے حوالے سے سرگرمیوں پر توجہ مرکوز کی جائے گی تاکہ ان کی بحالی کے ساتھ ساتھ انہیں دوبارہ ایسی استحصال کے خطرات سے محفوظ رکھا جاسکے)

(f) تحفظ اطفال کی انتظامی معلومات کے نظام کے لیے درکار اقدامات:

- (i) بچوں کی حالت زار کا جائزہ لینے کے لیے بنیادی اشاریوں (Indicators) کی تشکیل۔
- (ii) نگرانی کا طریقہ کار وضع کرنا اور معلومات کی وصولی کے جامع طریقہ کار کی وضاحت کرنا۔
- (iii) معلومات کی وصولی اور چھان بین کے ریاستی نظام (State Database) کی تشکیل۔
- (iv) نگرانی کے عمل سے وابستہ عملے کی خصوصی تربیت۔
- (v) سالانہ طے شدہ دورانیوں کی رپورٹوں کی تیاری۔

9.10 تحفظ اطفال کی خدمات اور سہولیات کی تشکیل:

مقاصد: مختلف سطحوں پر تحفظ اطفال کے ضمن میں فراہم کی جانے والی حفاظتی خدمات کے قیام کے لیے مناسب اقدامات کرنا

- (a) تحفظ، فراہمی خدمات اور خاندان سے دوبارہ ملاپ کے عمل میں تحفظ اطفال کی سہولیات کا کردار مرکزی نوعیت کا ہے۔
- (b) تشدد، زیادتی اور استحصال کے شکار بچوں کو نگہداشت کی اشد ضرورت ہوتی ہے اور انہیں بلا امتیاز سماجی خدمات تک رسائی میسر ہونا ضروری ہوتا ہے۔ ان خدمات میں بچے کو حفاظت میں لینا، چھڑوانا، بحالی اور خاندان سے دوبارہ ملاپ، بچوں کو معاونت کی ضرورت درپیش ہونے پر ہیپ لائن کی سہولت کی دستیابی، قانونی و نفسیاتی امداد اور تعلیمی سرگرمیاں وغیرہ اہم ترین ہیں۔ اس بات کی اشد ضرورت ہے کہ ملک بھر میں سماجی خدمات کی اصلاح اور تشکیل نو درج ذیل طریقے سے کی جائے گی۔

9.10.1 - تحفظ اطفال کی سہولیات کا قیام:

نمبر شمارہ درجہ بندی	ان خدمات کی تفصیل جن کے قیام اور فراہمی کی ضرورت ہے۔
(1) تحفظ کی خدمات	<p>کیونکہ کی سطح پر قائم کردہ خدمات کو تحفظ اطفال کی غرض سے ابتدائی اور ثانوی درجے کے تحفظ اطفال یونٹوں سے منسلک کیا جائے گا۔</p> <p>الف) تحفظ اطفال کے حوالے سے ابتدائی درجے کی خدمات متعلقہ کیونٹیز کے تمام بچوں کے لیے ہوں گی۔ اس ضمن میں بڑی سرگرمی کے طور پر بچوں اور بالغوں کو حقوق اطفال، زیادتیوں، استحصال اور ان کے لیے متعین کردہ سزاؤں اور نتائج کے حوالے سے آگاہ کیا جائے گا۔ اس عمل میں تعلیمی اقدامات مثلاً والدین کے لیے (غیر رسمی) سکول وغیرہ بھی شامل کیے جائیں گے۔ دیگر اہم سرگرمیاں درج ذیل ہوں گی:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تحفظ اطفال کے حوالے سے متعلقہ افراد، اداروں اور کیونٹیز کو نا صرف متحرک کیا جائے گا بلکہ آگہی کے فروغ کو بھی مذکورہ تمام سطحوں پر یقینی بنایا جائے گا۔ - تحفظ اطفال کے ضمن میں میڈیا سے عملی شراکت۔ <p>خدمات کی اقسام: سکولوں کے اندر یا سکولوں کے قریب، ثقافتی اداروں اور نوجوانوں کے مراکز کے قریب معلوماتی مراکز کا قیام عمل میں لایا جائے گا۔ کم آبادی والے علاقوں میں یہ خدمات براہ راست تحفظ اطفال کے مراکز (CPUs) کے ذریعے فراہم کی جائیں گی۔</p>
	<p>ب) تحفظ اطفال کے حوالے سے ثانوی درجے کی خدمات انتہائی خطرات سے دوچار بچوں کے لیے ترجیحی بنیادوں پر فراہم کی جائیں گی۔ ان بچوں میں انتہائی غریب خاندانوں کے بچے، یتیم بچے جو رشتہ داروں یا متبادل نگہداشت کے اداروں میں رہائش پذیر ہوں یا ایسے بچے جو سکول جانے سے محروم ہوں شامل ہیں۔ ان خدمات میں مالی امداد کے علاوہ بچے کے خاندان کی معاونت کے لیے مادی امداد اور اشیائے صرف کی فراہمی، والدین کے لیے بچے کے حوالے سے مشاورت کی</p>

<p>کے خاندان کی معاونت کے لیے مادی امداد اور اشیائے صرف کی فراہمی، والدین کے لیے بچے کے حوالے سے مشاورت کی خدمات، نوجوانوں اور بچوں کے لیے بہتر زندگی گزارنے کی مہارتوں کی تعلیم، دن کے اوقات کار میں نگہداشت کی سہولیات، سکولوں میں داخلے اور دوبارہ داخلے کے حوالے سے خصوصی معاونت نیز بچوں کے لیے مشاورت کی خدمات وغیرہ شامل ہیں۔</p>	
<p>خدمات کی اقسام: دن کے اوقات کار میں بچوں کی نگہداشت کے مراکز، والدین کے لیے مشاورت کی فراہمی کے مراکز، بچوں کے لیے ہیلپ لائن، بچوں اور نوجوانوں کے لیے بہتر زندگی گزارنے کی مہارتوں کی تعلیم وغیرہ۔ مقامی کونسلیں بھی مقامی ضروریات کو مد نظر رکھتے ہوئے دن کے اوقات کار میں نگہداشت کی سہولیات قائم کر سکتی ہیں۔</p> <p>تحفظ اطفال کی ثانوی درجے کی خدمات سے مستفید ہونے والے ہر بچے کی ضروریات/ صورتحال کو مد نظر رکھتے ہوئے اس کے حوالے سے لازمی طور پر انفرادی حفاظتی منصوبہ بندی کی جائے گی۔ سماجی کارکنوں کو اس منصوبے کی تفہیم و توضیح اور عملدرآمد کا ذمہ دار بنایا جانا چاہیے وہ دیگر پیشہ ور افراد بشمول بچوں کے والدین، توسیع شدہ خاندانوں، معاشرے کے دیگر افراد اور خود بچوں سے تعاون لیتے ہوئے کام کو آگے بڑھا سکتے ہیں۔</p> <p>ثانوی حفاظتی سہولیات سے مستفید ہونے والے بچوں سے متعلقہ معلومات کو نگرانی کے نظام سے منسلک کیا جائے گا۔</p>	
<p>2) تحفظ و بحالی کی خدمات</p> <p>ضلعی یا مقامی سطح پر خصوصی خدمات اور سہولیات کے انتظام کا مقصد زیادتی، استحصال، عدم توجہی اور لاوارثی کی کیفیت میں بچوں کا تحفظ اور مناسب ترین انداز میں بحالی ہوگا۔</p> <p>ان سے وہ بچے مراد ہیں جن کی شناخت خطرات سے دوچار بچوں کے طور پر کی گئی ہے۔ انہیں درج ذیل کی ضرورت ہے:</p> <p>- مختصر عرصے کے لیے: تحفظ، محفوظ ماحول، ہنگامی طبی اقدامات وغیرہ۔</p> <p>- درمیانی عرصے اور طویل عرصے کے لیے: فلاح کار فروغ، بحالی، سماجی رابطوں کی بحالی میں معاونت اور تعلیمی عمل میں شمولیت۔</p> <p>خدمات کی تفصیل جن میں بہتری و ترویج کی ضرورت ہے</p>	
<p>تحفظ اور بحالی کی خدمات</p> <p>ج) کیونٹی اور ضلعی سطح پر بچوں سے زیادتی، استحصال، عدم توجہی اور لاوارثی، نیز مکمل حد تک مناسب اور بہترین صورت میں بچے کی بحالی کے مقاصد کو پیش نظر رکھتے ہوئے خصوصی خدمات کو منظم کیا جائے گا۔</p> <p>یہ خدمات عدم تحفظ یا خطرات سے دوچار بچوں کے طور پر شناخت کیے گئے بچوں کے لیے ہوں گی جنہیں درج ذیل ضروریات درپیش ہوں گی:-</p> <p>- قلیل مدت کے اقدامات میں تحفظ، حفاظتی خدمات، ہنگامی بنیادوں پر طبی خدمات کی فراہمی وغیرہ۔</p> <p>- وسط مدتی اور طویل مدتی اقدامات میں بچوں کی فلاح و بہبود، بحالی، سماجی بحالی یعنی آباد کاری اور تعلیمی عمل میں شمولیت وغیرہ شامل ہیں۔</p>	

سب سے پہلے تو یہ ضروری ہے کہ بچے کو خطرے کی صورتحال اور ماحول سے الگ کیا جائے (خاندان، اقامتی ادارے، گلیوں، مزاروں، درباروں، غیر روایتی رہائشی مقامات اور سگنگ کے نیٹ ورک سے) اور اسے محفوظ جگہ اور ماحول میں رکھا جائے۔ وسط مدتی و طویل مدتی دورانیوں میں بچے کے تحفظ کے انفرادی منصوبے کی تفصیلی (جزیاتی و کلی) وضاحت کے بعد بچے کو خاندان جیسے ماحول یا جاری نگہداشت کے عمل سے منسلک کیا جاسکتا ہے اور اسے بحالی کے ضمن میں بحالی کی خدمات فراہم کی جاسکتی ہیں۔

تحفظ اطفال اتھارٹی کے تحت خدمات انجام دینے والے مجاز افسران "پروفیکشن افسر" کو خصوصی اقدامات کے اختیارات سونپے جائیں گے تاکہ وہ بچوں کی بھلائی اور عزت نفس کے تحفظ کو یقینی بنا سکے۔

تحفظ اطفال کی خدمات کے حوالے سے صحت کے اداروں، محکمہ پولیس اور انصاف کے اداروں بشمول تحفظ اطفال کی عدالتوں کے مابین تعاون اور اشتراک عمل کو فروغ دیا جائے گا۔

تحفظ اطفال کی خدمات درج ذیل اقسام کی ہوں گی:

- مشکلات کے شکار بچوں کو تحفظ
- مشاورت اور معاونت کی خدمات بشمول نفسیاتی و قانونی معاونت
- زیادتی کے شکار بچوں کو دن کے اوقات کار میں خاندان جیسے ماحول میں بچوں کو نگہداشت (نگہداشت کا ذمہ دار خاندان، رشتہ دار یا حقیقی خاندان) کی فراہمی
- گلیوں میں رہنے والے بچوں کو رہائش، دن کے اوقات کار میں بچوں کو نگہداشت، ہیلب لائن، تعلیمی اور فنی مہارتوں کی تربیت کی سہولیات۔
- تحفظ کی ان سہولیات سے استفادہ کرنے والے بچوں کے اعداد و شمار کو نگرانی کے نظام سے منسلک کیا جائے گا۔

(3) نگہداشت کی جاری خدمات (د) ایسے بچوں کے لیے جنہیں والدین کی جانب سے عارضی طور پر یا مستقل طور پر نگہداشت کی سہولیات دستیاب نہ ہوں یا جن کے مفاد والدین کے ساتھ رہتے ہوئے محفوظ نہ ہوں اور انہیں ان کے بہترین مفاد میں والدین سے الگ کرنا ضروری ہو، کمیونٹی اور اضلاع کی سطح پر خصوصی خدمات منظم کی جائیں گی۔

نگہداشت کی مسلسل خدمات سے استفادہ کنندگان میں درج ذیل بچے شامل ہوں گے:

(i) ایسے بچے جن کے والدین وفات پا چکے ہوں، جن کے والدین کے بارے میں معلوم نہ ہو، جن کے والدین اپنے فرائض کی ادائیگی سے قاصر ہوں، جن کے والدین قانونی تحویل یا حراست میں ہوں، عدالت کی جانب سے جن کے والدین مردہ یا گمشدہ قرار دیئے جا چکے ہوں اور جن کے قانونی ورثاء کا تعین نہ کیا جاسکتا ہو۔

(ii) ایسے بچے جنہیں ان کے بہترین مفاد کو پیش نظر رکھتے ہوئے یا ان کے والدین کے پاس چھوڑنا مناسب نہ ہو اور ایسی وجوہات موجود ہوں جن میں ان کے والدین جوابدہ قرار نہ دیئے جاسکتے ہوں۔

(iii) زیادتی یا عدم توجہی کے شکار بچے۔

<p>(iii) زیادتی یا عدم توجہی کے شکار بنے۔</p> <p>(iv) لاوارث یا ایسے بچے جنہیں ان کے والدین نے بے آسرا چھوڑ دیا ہو۔</p> <p>(v) ایسے بچے جن سے کوئی ایسا فعل سرزد ہوا ہو جو قانونی طور پر جرم کی تعریف میں آتا ہو لیکن پچہ اس کا ذمہ دار نہ ہو۔</p> <p>بچوں کی شمولیت: ان کی بحالی کے منصوبے یا منصوبہ بندی کی ہر سطح پر شرکت یقینی بنائی جائے گی۔ ماہرین بچے کے حوالے سے خدمات کی فراہمی کے منصوبہ کی تیاری میں بچے کی شمولیت کو یقینی بنائیں گے۔ شمولیت کے اس عمل میں خدمات فراہم کرنے والے ادارے اور بچے کو ذمہ دار یاں تفویض کی جائیں گی۔ ایسا کرنا بچے کی خود مختاری کے تحفظ اور اسے دوبارہ معاشرے میں شامل ہونے کے قابل بنانے کے لیے از حد ضروری ہے۔</p> <p>خدمات کی اقسام:</p> <ul style="list-style-type: none"> - کفالت : متبادل نگہداشت کی خدمات - گھر جیسی رہائشی نگہداشتی سہولیات مثلاً تحفظ اطفال مراکز، دارالاطفال، محفوظ مقامات اور دوبارہ تعلیم کی فراہمی کی سہولیات۔ <p>ان خدمات سے مستفید ہونے والے بچوں سے متعلقہ اعداد و شمار کو نگرانی کے نظام سے منسلک کیا جائے گا۔</p>	
--	--

تحفظ اطفال کے نظام کی تشکیل کے ضمن میں حکومت درج ذیل اقدامات کی اہمیت پر زور دے گی۔

رابط:

تمام اقسام کی خدمات کی سرکاری طے شدہ تعریف اور ادارے سے وابستگی کا طریق کار۔

باہمی روابط:

کیونٹی کی سطح پر مختلف اقسام کی خدمات و مقاصد میں ممکنہ حد تک بہترین تعلق کو استوار کرنا۔

معیار:

نگہداشت کے رہائشی اداروں، دن کے اوقات میں نگہداشت فراہم کرنے والے مراکز، مشاورتی مراکز کے لیے لازمی طور پر کم از کم معیارات کا تعین اور ماہرین و منتظمین کے لیے بہترین اقدامات کے رہنما اصولوں پر مبنی کتابچے۔

مقامی خدمات:

کیونٹی کی سطح پر خدمات کی پر تشکیل پر زور دیا جائے گا اور اس ضمن میں مقامی حکام کو تحفظ اطفال کی ذمہ داریاں تفویض کی جائیں گی۔ آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال، تحفظ اطفال اتھارٹی، سول سوسائٹی کی تنظیموں اور ضلعی سطح کے تحفظ اطفال کے یونٹوں کو مذکورہ بالا خدمات کی فراہمی کا اختیار دیا جائے گا اور اس ضمن میں ان کی استعداد کار میں اضافے کے اقدامات بھی کیے جائیں گے۔

آزاد جموں و کشمیر میں تحفظ اطفال کی فراہمی کے لیے درکار اخراجات کا تخمینہ محکمہ منصوبہ بندی و ترقی (P&D) کے تحت محکمہ سماجی بہبود کی مشاورت سے انجام دیا جائے گا جسے بعد ازاں تحفظ اطفال کی خدمات کی فراہمی کے ضمن میں وسائل (Funds) کی فراہمی کی صورت حال میں بہتری

کے لیے استعمال کیا جائے گا۔ آزاد جموں و کشمیر اسمبلی کی جانب سے آزاد جموں و کشمیر ضابطہ برائے تحفظ اطفال (آزاد جموں و کشمیر چائلڈ پروفیکشن کوڈ) کی منظوری سے تحفظ اطفال کے حقوق سے منسلک خدمات کی فراہمی کے حوالے سے بھی آسانی پیدا ہوگی۔ وسائل کی تخصیص اور نگرانی کے اشاریوں کی صورت میں غربت کے خاتمے اور سماجی تحفظ کے پروگراموں کو تحفظ اطفال کے پروگراموں سے منسلک کیا جائے گا۔

9.11: تحفظ اطفال کے لیے بجٹ سازی:

تحفظ اطفال کے ضمن میں اقدامات کے موثر نفاذ کو یقینی بنانے کے لیے ضروری ہے کہ وفاقی حکومت، حکومت آزاد جموں و کشمیر، لوکل باڈیز (مقامی حکومتوں) کی جانب سے وسائل کی فراہمی کو یقینی بنایا جائے نیز ان وسائل میں غیر ملکی حکومتوں، قومی و بین الاقوامی ایجنسیوں، غیر سرکاری تنظیموں، نجی شعبے کی تنظیموں اور افراد کی جانب سے فراہم کردہ امداد و عطیات کی دستیابی کو بھی یقینی بنایا جائے۔ مقامی حکومتوں کے منصوبوں میں حالیہ دستیاب وسائل مثلاً سی بی فنڈز (سیٹیورن کمیونٹی بورڈز کے فنڈز) کو تحفظ اطفال کے پروگراموں میں استعمال کیا جاسکتا ہے اس ضمن میں تحفظ اطفال کے مسائل سے آگاہی میں اضافے اور ضلعی سطح کے مختلف اداروں کے اشتراک عمل، باہمی رابطہ کاری اور معاونت کے ذریعے مربوط کاوشیں کی جائیں گی۔

تحفظ اطفال کے حوالے سے وسائل میں اضافے کی غرض سے کاروباری حلقوں کی سماجی ذمہ داریوں کو اجاگر کرنے اور آگہی کے فروغ کے لیے کاوشیں کی جائیں گی۔

حکومت ذمہ دار کاروباری حلقوں پر سماجی لحاظ سے اعزازی ذمہ داری ڈالے گی۔ بالخصوص ایسی صنعتوں پر جو براہ راست بچوں سے مشقت کی ذمہ دار ہو سکتی ہیں لیکن وہ اس سے احتراز کریں یا ایسی صنعتیں جن کا کاروبار باری ہدف بچے ہوں اور وہ بچوں کے مفادات کو مقدم رکھیں مثلاً صابن تیار کرنے والی فیکٹریاں، آٹو ورکشاپس، بچوں کے ملبوسات اور کھیلوں کا سامان تیار کرنے والے ادارے یا غیر روایتی شعبہ جاتی مشقت وغیرہ۔

تحفظ اطفال کے مسائل سے نمٹنے کے لیے ضلع اور تحصیل کی سطح پر تحفظ اطفال فنڈ کا قیام عمل میں لایا جائے گا۔ اس ضمن میں فنڈز کی کمی سے نمٹنے کے لیے ابتدائی طور پر حکومت آزاد جموں و کشمیر مالی وسائل فراہم کرے گی۔ حکومت اس بات کو یقینی بنائے گی کہ انتہائی غریب اور پسماندہ خاندانوں کو سماجی تحفظ کے فنڈز بذریعہ زکوٰۃ، بیت المال، راشن کارڈ اور حکومت کی جانب سے وقتاً فوقتاً جاری ہونے والے دیگر کارڈوں سے دستیاب ہیں۔

9.12 بچوں کے مسائل کو اجاگر کرنا:

(a) عوام الناس کے مابین مباحثوں کی حوصلہ افزائی کی جائے گی تاکہ اس امر کو یقینی بنایا جاسکے کہ تحفظ اطفال کے مسائل عوامی ترجیحات میں شامل ہیں۔ سول سوسائٹی اداروں، میڈیا، تعلیمی اداروں اور محکمہ اطلاعات کی جانب سے تحفظ اطفال کے ضمن میں معلومات (ڈیٹا) اکٹھا کرنے اور رپورٹنگ کی حوصلہ افزائی کی جائے گی تاکہ ان پر متعلقہ حکام بلکہ آزاد کشمیر اسمبلی بھی ضروری اقدامات کر سکے۔ مباحث کی حوصلہ افزائی کی جائے گی تاکہ تحفظ میں ناکامیوں اور خامیوں کی نشاندہی ہو اور انہیں تسلیم بھی کیا جائے گا۔ کسی بھی مقام پر اور کسی بھی سطح پر بچوں کو نقصان پہنچانے والے عناصر کی نشاندہی کے لیے سول سوسائٹی اور میڈیا کی خدمات سے بھی استفادہ کیا جائے گا۔

(b) تحفظ اطفال کے عمل سے متعلقہ اور اس نظام سے وابستہ تمام متعلقہ اداروں اور افراد بشمول معزز اراکین، آزاد جموں و کشمیر اسمبلی، ججوں، وکلاء اور بار کونسلوں کے اراکین، قانون نافذ کرنے والے اداروں کے ملازمین، افسران برائے تحفظ اطفال (چائلڈ پروٹیکشن آفیسرز)، سماجی کارکنوں، عملہ پولیس، اساتذہ، محکمہ صحت سے متعلق عملے اور بچوں سے متعلق دیگر تمام افراد کی استعداد کار میں اضافے، آگہی کے فروغ اور معلومات کے معیار میں اضافے کے لیے تربیتی پروگراموں کا اجراء کیا جائے گا۔ تحفظ اطفال کی خدمات فراہم کرنے والے موجودہ اداروں کو مزید مستحکم کیا جائے گا۔

ضمیمہ اول:

تحفظ اطفال کے ضمن میں عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کی متعلقہ شقیں

مذکورہ معاہدے کی شق نمبر 1، 19، 32 تا 37 براہ راست تحفظ اطفال سے متعلق ہیں جنہیں ذیل میں درج کیا گیا ہے۔

شق نمبر 1: موجودہ معاہدے کے مطابق کوئی بھی انسان جو اٹھارہ سال سے کم عمر ہے وہ بچہ ہے تا آنکہ کسی قانون کے تحت بچے کو بڑوں میں اس عمر سے پہلے ہی شامل کر لیا جائے۔

شق نمبر 19: (1) حکومت ایسے تمام موزوں اقدامات کرے گی بشمول قانونی، انتظامی، سماجی اور تعلیمی جن سے بچوں کو تمام اقسام کے جسمانی و ذہنی تشدد، زخم اور ضرر یا زیادتی، عدم توجہی یا نظر انداز کیے جانے جیسے طرز عمل اور رویے، غلط برتاؤ یا استحصال بشمول جنسی زیادتی وغیرہ سے تحفظ فراہم کیا جاسکے، اگرچہ وہ بچہ والدین، قانونی سرپرست یا کسی دیگر فرد کے ساتھ رہائش پذیر ہو جسے یہ ذمہ داری سونپی گئی ہو۔

(2) مناسب ہے کہ ایسے حفاظتی اقدامات کو سماجی پروگراموں کی اشاعت کے موخر ذرائع میں شامل کیا جائے تاکہ بچے اور اس کی نگہداشت کے ذمہ داروں کو ضروری معاونت فراہم کی جائے۔ اسی طرح تحفظ اور تدارک کے دوسرے ذرائع مثلاً نشان دہی کرنا، اطلاعی روادونویسی، کسی خاص امر یا پہلو کے حوالے معاملات کی تفتیش کرنا، علاج معالجہ، بچوں سے بدسلوکی کی شکایات کی بیرونی کرنا وغیرہ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے نیز کوئی ایسی صورت جو عدالتی چارہ جوئی کے لئے مناسب ہو اسی زمرے میں شامل ہیں۔

شق نمبر 32: (1) حکومت بچے کے اس حق کو تسلیم کرے گی کہ بچے کو معاشی استحصال سے تحفظ فراہم کیا جائے گا اور کسی ایسے پیشے یا مشقت سے بھی تحفظ کی ضمانت دی جائے گی جو بچے کے لیے خطرناک اور ضرر رساں ہو یا اس کی تعلیم کے حق کی فراہمی میں رکاوٹ بنے یا بچے کی جسمانی، ذہنی، روحانی، اخلاقی اور سماجی نشوونما کے لیے نقصان دہ ہو۔

(2) حکومت ایسے تمام قانونی، انتظامی، سماجی اور تعلیمی اقدامات اٹھائے گی جن کی مدد سے اس شق کے نفاذ کو یقینی بنایا جاسکے۔

بعد ازاں بین الاقوامی اداروں کی جانب سے متعلقہ قانون سازی کا احترام کرتے ہوئے:

(A) حکومتیں بالخصوص روزگار کے لیے کام کرنے کی کم از کم عمر کا تعین کریں گی۔

(B) کام کے اوقات کار کے تعین اور ملازمت کی شرائط کے تعین کے حوالے سے ضروری قواعد و ضوابط تشکیل دیں گی۔

(C) اس شق کے کلی طور پر موثر نفاذ کو یقینی بنانے کے لیے خلاف ورزی کرنے پر جرمانوں اور سزاؤں کا تعین کریں گی۔

شق نمبر 33: حکومت ایسے تمام قانونی، انتظامی، سماجی اور تعلیمی اقدامات کرے گی کہ بچوں کو نشہ آور ادویات اور بین الاقوامی معاہدوں میں درج دیگر سکون آور یا نشہ آور اشیاء و عناصر کے استعمال سے تحفظ دیا جاسکے نیز بچوں کو ان تمام اقسام کی نشہ آور اور خطرناک ادویات یا اشیاء کی تیاری اور نقل و حمل اور سنگٹنگ سے بھی دور رکھا جاسکے۔

شق نمبر 34: حکومتوں پر فرض ہے کہ وہ ایسے تمام اقدامات اٹھائیں کہ بچوں کو ہر قسم کے جنسی استحصال اور جنسی زیادتی سے تحفظ دیا جاسکے۔

اس مقصد کے تحت حکومتیں قومی، دو قومی اور کثیر قومی معاہدات اور اقدامات اٹھائیں گی تاکہ بچوں کو درج ذیل تحفظ فراہم کیے جاسکیں:

(a) بچوں پر زبردستی یا بہلا پھسلا کر اور ترغیب و لالچ دے کر بچوں کو غیر قانونی جنسی فعل میں ملوث کرنا یا آمادہ کرنا۔

(b) بچوں کو جسم فروشی میں ملوث کرنے یا غیر قانونی جنسی سرگرمیوں میں ملوث کر کے بچوں کا استحصال کرنا۔

(c) عریاں تصویر کشی یا عریاں حرکات میں ملوث کر کے بچوں کا استحصال کرنا۔

شق نمبر 35: حکومتیں قومی، دو قومی یا کثیر قومی سطح پر ایسے معاہدات اور اقدامات کریں گی کہ بچوں کو غیر قانونی تحویل اور جس بے جا میں رکھنے،

بچوں کی خرید و فروخت اور بچوں کی غیر قانونی نقل و حمل یا سہولت، چاہے وہ کسی مقصد یا کسی حالت میں ہو، سے بچے کو تحفظ فراہم کریں گی۔

شق نمبر 36: حکومتیں بچوں کو ایسے تمام استحصال اور غیر قانونی حربوں سے تحفظ فراہم کرنے کی پابند ہوں گی، جو بچوں کی بہبود و ترقی میں

رکاوٹ بن سکتے ہوں۔

شق نمبر 37: حکومتیں اس بات کی ضمانت دیں گی کہ:

(i) کسی بچے پر تشدد یا دیگر ظالمانہ، بے رحمانہ یا تضحیک آمیز سلوک نہیں کیا جائے گا اور ان کو سزا نہیں دی جائے گی۔ بچوں کو جرمانے

اور عمر قید کی سزا نہیں دی جائے گی جس میں اس کی رہائی کا کوئی امکان نہ ہو (اور یہ حرکت کسی ایسے فرد سے سرزد ہوئی ہو جس کی

عمر اٹھارہ سال سے کم ہو)

(ii) کسی بچے کو غیر قانونی طور پر یا بلا وجہ اس کی آزادی سے محروم نہیں کیا جائے گا۔ بچے کی گرفتاری، تحویل یا قید مکمل طور پر قوانین کے

مطابق ہوگی اور یہ آخری حل کے طور پر اختیار کی جائے گی اور اس کا دورانہ ممکنہ حد تک کم رکھا جائے گا۔

(iii) ہر بچہ جو تحویل یا قید میں رکھا گیا ہو اسے انسانی اقدار اور اس عزت و احترام کا مستحق سمجھا جائے گا جو انسان ہونے کے ناطے اس کا

وراثتی حق ہے نیز ایسا کرتے ہوئے اس کی عمر اور ضروریات کو لازمی طور پر پیش نظر رکھا جائے گا۔ بالخصوص ہر وہ بچہ جو تحویل یا قید

میں رکھا گیا ہو اسے بڑی عمر کے مجرموں اور ملزموں سے الگ رکھا جائے گا تا آنکہ اسے اکٹھا رکھنا بچے کے بہترین مفاد میں ہو۔

علاوہ ازیں بچے کے دوسرے افراد سے رابطہ رکھنے اور رابطہ برقرار رکھنے مثلاً اپنے خاندان کے افراد سے بذریعہ خط و کتابت یا

ملاقات کے حق کا خصوصیات سے تحفظ کیا جائے گا۔

(iv) ہر ایسے بچے کو، جسے آزادی سے محروم کیا گیا ہو یا تحویل اور قید میں رکھا گیا ہو، پورا حق حاصل ہے کہ اسے قانونی اور دیگر ضروری

معاونت تک بھرپور رسائی حاصل ہو نیز اسے عدالت یا دیگر مجاز حکام کے سامنے اپنی قید اور تحویل کے جواز کو چیلنج کرنے کا بھی حق

دیا جائے تاکہ وہ ایسے کسی اقدام کے خلاف فوری احکامات اور فیصلے حاصل کر سکے۔

ڈائریکٹر تحفظ اطفال کے اختیارات اور ذمہ داریاں

- (a) آزاد جموں و کشمیر اور مقامی سطح پر حقوق اطفال کے معاملات پر موثر نگرانی اور رابطہ کاری کے لیے مرکزی مقام کی حیثیت سے کردار اور بچوں کی بقا، نشوونما، تحفظ اور شمولیت کے حوالے سے سرگرمیوں کے لیے رابطہ کاری
- (b) حقوق اطفال کے تحفظ اور فروغ کے لیے آزاد جموں و کشمیر کی سطح پر پالیسیوں اور منصوبہ جات عمل کے حوالے سے تمام متعلقہ افراد اور اداروں سے مشاورت کے فرائض۔
- (c) موجودہ قوانین کے جائزے، قوانین میں ترامیم اور نئی قانون سازی، جہاں بھی ضروری ہو اور انہیں بچوں کے بہترین مفاد میں بین الاقوامی معاہدوں اور قوانین سے مطابقت میں لانا۔
- (d) بچوں کے حقوق سے متعلق قوانین کے نفاذ اور عمل درآمد کی نگرانی اور جائزہ لینا اور ان قوانین کے موثر نفاذ و عمل درآمد کیلئے اقدامات تجویز کرنا۔
- (e) آزاد جموں و کشمیر کے محکمہ جات، مقامی حکومتوں اور غیر سرکاری (فلاحی) تنظیموں کو بچوں کے مفاد کے پیش نظر تکنیکی معاونت فراہم کرنا۔
- (f) بچوں کے حقوق کی خلاف ورزیوں کا جائزہ لینا، انفرادی شکایات کی چھان بین اور انہیں متعلقہ مجاز حکام تک پہنچانے میں معاونت کرنا۔
- (g) بچوں کے حقوق سے متعلقہ منصوبہ جات کے لیے قومی و بین الاقوامی ایجنسیوں کی وساطت سے مالی وسائل کو بروئے کار لانا۔
- (h) حفاظتی اقدامات کی فراہمی، مستحق بچوں کو دیگر ضروریات کے علاوہ خوراک، رہائش اور تعلیم و تربیت کی نگہداشت۔
- (i) آزاد جموں و کشمیر کمیشن برائے بہبود و ترقی اطفال کی جانب سے طے کردہ قواعد اور طریقہ کار کے مطابق تحفظ اطفال کے مراکز کا قیام اور انتظام۔
- (j) جیونائیل جسٹس سسٹم ایکٹ کے تحت بچوں کے خلاف کسی زیادتی کے مرتکب افراد کے خلاف عدالتی کارروائی کا جائزہ لینا اور بچے کے مفاد کی نگرانی کرنا نیز عدالتوں میں نو عمر خطا کاروں کی پیشگی کے حوالے سے قانونی معاونت اور رابطہ کرنا۔
- (k) تمام بچوں کے لئے انصاف کے حصول کو یقینی بنانا، خاص طور پر حقوق اطفال سے متصادم یا قانونی آویزش کی صورت میں مخصوص قانونی رعایتوں سے مستفید کرتے ہوئے انہیں پہلی حالت پر بحال کروانا۔
- (l) تحفظ اطفال سے متعلق نظام اطلاعات کو ریاستی سطح پر مربوط و منظم کرنا۔
- (m) تحفظ اطفال کے پروگراموں اور منصوبوں کے انتظام و انصرام اور احکامات پر عمل درآمد کی جانچ پڑتال اور نگرانی۔
- (n) ڈائریکٹر تحفظ اطفال بلحاظ منصب اس امر کا پابند ہے کہ وہ حکومت آزاد جموں و کشمیر کے افسران، اقوام متحدہ کے اداروں، سرکاری اور غیر سرکاری امدادی اداروں کے مابین رابطہ کاری کی خدمات سرانجام دے نیز اس ضمن میں وہ وسائل کو بروئے کار لائے
- (o) ہنگامی حالات میں متحرک کردار۔
- (p) اس بات کو یقینی بنانا کہ اقوام متحدہ کی کمیٹی برائے حقوق اطفال کی سفارشات پر عمل درآمد ہو رہا ہے۔

- (q) مذکورہ بالا امور کے نتیجے میں پیدا ہونے والی صورت حال سے عہدہ برہا ہونے کے لئے درکار قواعد و ضوابط کا نفاذ۔
 (r) تحفظ کے ضرورت مند بچوں اور خاندانوں کے لیے سماجی خدمات کے نظام کا قیام اور کارکردگی کی نگرانی کرنا۔
 (s) کمیشن کی سرگرمیوں میں ربط کے حوالے سے افسر اعلیٰ کے طور پر خدمات انجام دینا۔

(2) تحفظ اطفال یونٹوں کے بنیادی افعال:

- (a) تشدد، زیادتی، استحصال، عدم توجہی اور امتیازات کے شکار تمام بچوں کے لیے تحفظ کو یقینی بنانا۔
 (b) تحفظ کے ضرورت مند بچوں اور ان کے خاندانوں کی تحفظ اطفال مراکز میں رجسٹریشن کرنا۔
 (c) تحفظ اطفال مراکز میں آنے والے بچوں اور ان کے خاندانوں کی انفرادی ضروریات مثلاً رہائش، خوراک، صحت، تعلیم، ذہنی سطح (سیکنے کی استعداد) اور جذباتی کیفیت وغیرہ کا ان کی بقاء اور محکمہ ترقی جیات کی روشنی میں جائزہ لینا۔
 (d) بچوں اور ان کے خاندان کو مرکز کی خدمات کی فراہمی میں مربوط منصوبہ بندی یا ان کی مجوزہ ضروریات کے پیش نظر کوئی اور صورت اختیار کرنا۔ بعض خدمات تحفظ اطفال مراکز کی طرف سے براہ راست فراہم کی جائیں گی جبکہ بعض دیگر خدمات کے سلسلے میں مرکز (CPU) کو متعلقہ سرکاری محکموں اور غیر سرکاری تنظیموں سے گفت و شنید کرنا۔
 (e) سالانہ خدمات کی فراہمی کی ترقیاتی منصوبہ بندی، دستوری تقاضوں اور خدمات کے (ذرائع کے) موجودہ اور غیر موجودہ امکانات کی روشنی میں کرنا۔
 (f) وقتاً فوقتاً یا سہ ماہی بنیادوں پر تحفظ اطفال منصوبے پر نظر ثانی کرتے ہوئے اس کے تسلسل اور استعداد کار کو مجوزہ ضروریات کی روشنی میں جانچ پڑتال کرنا۔
 (g) اپنے سرمایہ داروں اور دیگر کرم فرماؤں جیسے محکمہ بیت المال، زکوٰۃ، صحت، تعلیم، ضلعی کمیشن برائے بہبود ترقی اطفال کے ارکان اور دیگر سرکاری متعلقین کار کے ساتھ مربوط، منظم اور تحقیقی تعلق قائم کرنا۔
 (h) پہلے سے نشاندہی کئے گئے اضلاع میں مقامی سطح تحفظ اطفال کے نظام کار یا نیٹ ورک اور رابطہ عوام کے مراکز (فورمز) کی تشکیل۔
 (i) تحفظ حقوق اطفال کے حوالے سے ضلعی سطح کے متعلقہ افراد اور اداروں کی استعداد کار کو بڑھانا، معاشرے میں مقامی مراکز کو تخریک دینے اور عوامی بیداری میں اہم کردار ادا کرنا۔

تحفظ اطفال کے حوالے سے بین الاقوامی قانونی معیارات اور راہنما اصول

سالہا سال کی کاوشوں کے بعد اقوام متحدہ اور دیگر بین الاقوامی اداروں نے کچھ قانونی معیارات اور راہنما اصول تشکیل دیے۔ بعد ازاں ان کے فروغ اور بین الاقوامی سطح پر تحفظ اطفال کی صورت حال بہتر کرنے کے سنجیدہ معاہدوں کے لیے فعال حمایت حاصل کرنے کے لیے ترویج کی گئی۔ ان میں درج ذیل شامل ہیں۔ (یونیسف 2005ء۔ بی):

- 1- عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال (سی آر سی)۔ اس معاہدے کے اہم نکات میں: تشدد (متعلقہ شق نمبر 16, 19, 24, 28, 37, 38, 40)، زیادتی اور عدم توجہی (متعلقہ شق نمبر، 19)، استحصال (متعلقہ شق نمبر 11, 32, 34, 35, 36)، اور بنیادی نگہداشت کے ذمہ داروں سے محرومی (متعلقہ شق نمبر 7, 9, 10, 11, 18, 20, 25, 37)۔
- 2- ملینیم ڈیکلیریشن (سیکشن-5) کے ساتھ بلا واسطہ اور ملینیم ڈیولپمنٹ گولز نمبر 1, 6, 8 کے ساتھ بلا واسطہ تعلق۔
- 3- بچوں کے حوالے سے اقوام متحدہ کا خصوصی اجلاس: اس اجلاس کے مقاصد میں بچوں کو ضرر، استحصال اور مسلح تصادم سے تحفظ ("بچوں کے لیے محفوظ جہان" کے مقاصد نمبر 6 اور 7)؛ زیادتی، استحصال اور تشدد سے بچاؤ (عملی لائحہ عمل کا ہدف نمبر 3)۔
- 4- بچوں کی مسلح جنگوں میں شرکت کے حوالے سے عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کے اختیاری قواعد۔
- 5- بچوں کی فروخت، جنسی استحصال اور عریانی و فحاشی کے لئے استعمال سے بچاؤ کے حوالے سے عالمی معاہدہ برائے حقوق اطفال کے اختیاری قواعد۔
- 6- انسانی اسمگلنگ خصوصاً خواتین اور بچوں کی خرید و فروخت کی روک تھام، خاتے اور سزاؤں سے متعلق اقوام متحدہ کا معاہدہ برائے بین الاقوامی منظم جرائم اور بین الاقوامی ادارہء محنت کا قانون نمبر 138 اور 182۔
- 7- معاشی مقاصد کے لئے بچوں کے جنسی استحصال کے خلاف ورلڈ کانگریس کا اعلامیہ اور لائحہ عمل (اسٹاک ہوم ایجنڈا)۔
- 8- معاشی مقاصد کے لئے بچوں کے جنسی استحصال کے حوالے سے یوہا عالمی معاہدہ 2001۔
- 9- عالمی انسانی قوانین کے حوالے سے جینیوا کنونشن اور عدالت برائے عالمی جرائم کے حوالے سے قوانین روم۔
- 10- اقوام متحدہ کے رہنما اصول اور نو عمر خطا کاروں کے لئے عالمی انسانی قوانین کے حوالے سے جینیوا کنونشن اور عدالت برائے عالمی جرائم کے حوالے سے قوانین روم۔
- 11- نظام انصاف برائے اطفال 1997 سے متعلق اقوام متحدہ کے رہنما اصول۔
- 12- جرم کے شکار بچوں کے لئے نظام انصاف کے حوالے سے اقوام متحدہ کے رہنما اصول 2005۔
- 13- بچوں سے مشقت کی بدترین صورتوں سے متعلق بین الاقوامی ادارہء محنت کا کنونشن نمبر 182۔
- 14- مزدوری کے لئے کم از کم عمر سے متعلق بین الاقوامی ادارہء محنت کا کنونشن نمبر 138۔
- 15- (بچوں کو اپنانے کے حوالے سے) بین الاقوامی ہیگ کنونشن

3
16 - بچوں کے تحفظ اور فلاح سے متعلق اقوام متحدہ کے سماجی اور قانونی اصول و ضوابط خصوصاً لاوارث بچوں کی پرورش اور ان کو قومی اور بین الاقوامی طور پر اپنانے کے حوالے سے متعلق اصول۔

17 - ایچ آئی وی / ایڈز سے متاثرہ ماحول (ملکوں) میں رہنے والے یتیم اور خطرات کے شکار بچوں کی پرورش، تحفظ اور مدد سے متعلق بین الاقوامی نقشہ کار 2004۔